Приложение 2

Пояснительная записка

к отчету о результативности и эффективности деятельности органа регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Новосибирской области за 2023 год

1. Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – МЖКХиЭ НСО) является исполнительным органом Новосибирской области, в полномочия которого входит осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новосибирской области. В штате управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций МЖКХиЭ НСО создан отдел регионального государственного надзора (5 человек) в составе управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций. Деятельность отдела регионального государственного надзора организована с февраля 2017 года и осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Законом Новосибирской области от 13.12.2006 № 63-ОЗ «О защите населения и территории Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»;

- Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 382-п «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новосибирской области»;

- Постановлением Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 415-п «О министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области»;

2. В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 382-п «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новосибирской области» региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новосибирской области осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Приказом МЖКХиЭ НСО от 28.06.2019 № 126 «Об утверждении перечней субъектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Новосибирской области» утверждены перечни субъектов надзора с указанием категорий риска. В перечни включены 1061 субъектов надзора из них: 572 юридических лиц и 489 органов местного самоуправления.

В соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 382-п «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новосибирской области» субъекты надзора юридические лица и индивидуальные предприниматели) отнесены к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска.

Категория субъектов надзора значительного риска (61):

- деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, на которых возможно развитие чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального, муниципального характера;

- деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих объекты отдыха и оздоровления детей с круглогодичным пребыванием на объектах, расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов;

- деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих объекты, предоставляющие социальные услуги с обеспечением проживания, а также оказания стационарной медицинской помощи, расположенные на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов.

Категория субъектов надзора среднего риска (332):

- деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих опасные производственные объекты IV класса опасности, на которых возможно развитие чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального, муниципального характера;

- деятельность организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления территориальной подсистемы Новосибирской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и создают резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Категория субъектов надзора умеренного риска (155):

- деятельность иных организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав территориальной подсистемы Новосибирской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Категория субъектов надзора низкого риска (24):

- деятельность иных организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав территориальной подсистемы Новосибирской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в случае отсутствия составленного по результатам последнего планового надзорного мероприятия акта надзорного мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления к категориям риска не отнесены.

Планы проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей формируются на основе присвоенных категорий риска.

В 2023 году приказ МЖКХиЭ НСО от 28.06.2019 № 126 «Об утверждении перечней субъектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Новосибирской области» актуализирован, с учетом сведений, поступивших из Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), о вновь зарегистрированных опасных производственных объектах в едином государственном реестре опасных производственных объектов.

Приказы и тексты соответствующих нормативных правовых актов, размещены на официальном сайте МЖКХиЭ НСО в сети «Интернет».

3. Источники данных для определения значений показателей:

- Приказ МЧС России от 01.09.2020 N 631 (ред. от 24.07.2022) "Об утверждении Методики оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций" (Зарегистрировано в Минюсте России 25.11.2020 N 61087);

- государственный доклад «О состоянии защиты населения и территории Новосибирской области от ЧС природного и техногенного характера в 2023 году»;

 - ведомственная автоматизированная информационная система СПО ИАП;

- обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новосибирской области по итогам 2022 года;

- сводный доклад об осуществлении на территории Новосибирской области регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в 2022 году;

- справки, документы финансовой отчетности в контрольно-наблюдательных делах (Номенклатура КНД 21-02);

- прогноз ежегодной потребности в профессиональной переподготовке и повышении квалификации государственных гражданских служащих МЖКХиЭ НСО;

4. Оценка фактических значений ключевых показателей результативности деятельности надзорного органа:

Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.11.2021 № 484-п «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новосибирской области» утверждены ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 11 раздела III Методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2017 №370-п оценка фактических значений ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности осуществляется путем сравнения с целевыми значениями по трехбалльной шкале. Критерием присвоения балльных оценок показателям является степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения. Если фактическое значение показателя выше или равно целевому значению показателя, присваивается три балла. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения не более чем 20%, присваивается два балла. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения не более чем 50%, присваивается один балл. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения более чем 50%, присваивается ноль баллов.

Расчет бальной оценки ключевых показателей:

- ключевой показатель А.1 «Количество погибших человек в результате чрезвычайных ситуаций, на 100000 жителей» (целевое значение показателя - <= 0,107), фактическое значение в 2023 году составило 0,537. Фактическое значение показателя превышает целевое значение. Степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения составляет более чем 50%. Бальная оценка - 0 баллов;

- ключевой показатель А.2 «Количество человек, травмированных в результате чрезвычайных ситуаций, на 100000 жителей» (целевое значение показателя - <= 0,535), фактическое значение показателя в 2023 году составило 0,358. Фактическое значение показателя ниже целевого показателя, бальная оценка - 3 балла;

- ключевой показатель А.3 «Ущерб, нанесенный экономике Новосибирской области в результате происшедших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (целевое значение показателя - <= 0,037), фактическое значение показателя в 2023 году составило 0, 0109. Фактическое значение показателя ниже целевого показателя, бальная оценка - 3 балла;

- ключевой показатель А.4 «Количество чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, происшедших на территории Новосибирской области» (целевое значение показателя - <= 1), фактическое значение показателя в 2023 году составило 0,66. Фактическое значение показателя ниже целевого показателя, бальная оценка - 3 балла.

Расчет итоговой оценки результативности деятельности органа надзора МЖКХ и Э Новосибирской области:

В соответствии с пунктами 15, 16 раздела III Методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2017 №370-п итоговая оценка результативности и эффективности органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, характеризует достижение целевых значений ключевых показателей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок таких показателей. Для анализа достижения целевых значений ключевых показателей органы, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность, ранжируются в зависимости от достигнутых итоговых оценок результативности и эффективности и делятся на три группы:

- группа с высокой результативностью и эффективностью от 3 до 2 баллов;

- группа со средней результативностью и эффективностью от 2 до 1 балла;

- группа с низкой результативностью и эффективностью от 1 до 0 баллов.

Среднеарифметическое значение балльных оценок ключевых показателей МЖКХиЭ Новосибирской области составляет – 2,25 баллов**,** что соответствует группе - с высокой результативностью и эффективностью.

5. Расчет показателя Б.1 - эффективность надзорной деятельности, отражает уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий.

Эффективность контрольно-надзорной деятельности за 2023 год рассчитывалась по формуле: $\%=100\% х \frac{∆У + ∆Р + ∆И}{У+ Р+ И}$ , где:

∆У - разница между причиненным ущербом в предшествующем периоде и причиненным ущербом в текущем периоде (млн. руб.);

∆Р - разница между расходами на исполнение полномочий в предшествующем периоде и расходами на исполнение полномочий в текущем периоде (млн. руб.);

∆И - разница между издержками хозяйствующих субъектов в предшествующем периоде и издержками хозяйствующих субъектов в текущем периоде (млн. руб.);

У – причиненный ущерб в предшествующем периоде (млн. руб.);

Р - расходы на исполнение полномочий в предшествующем периоде (млн. руб.);

И - издержки хозяйствующих субъектов в предшествующем периоде (млн. руб.).

Итоговое значение: 51, 84%.

Указанный показатель показывает эффективность деятельности надзорного органа, деятельность которого должна основываться на стремлении к достижению минимального объема задействованных трудовых, финансовых и материальных ресурсов, а также минимально возможного воздействия на подконтрольную (поднадзорную) сферу. При расчете указанного показателя учитывается, что стремление к снижению рассчитываемого процентного значения указанного показателя в сравнении с 100% должно предполагать повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

6. Показатели группы В.1 (Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность):

6.1. Показатель В.1.4 (Причиненный ущерб, нанесенный экономики и гражданам территориальной административной единицы Новосибирской области в результате происшедших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (млн. руб.)) рассчитывался по формуле:

, где

 У - причиненный вред (ущерб) (млн. руб.);

 - число случаев причинения вреда (ущерба) i (число);

 - ущерб от утраты охраняемой законом ценности i (млн. руб.),

исходя из стоимости человеческой жизни (погибших и травмированных) и сведений о материальном ущербе, нанесенным предметам труда.

Расчет проводился по Методике оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций, утвержденной приказом МЧС России от 01.09.2020 № 631 «Об утверждении Методики оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.11.2020 N 61087) и Методике и формулам, указанным в ежемесячном бюллетене, «Представительная власть – законодательство, комментарии, проблемы» - выпуск №3(69)2006г.

Итоговое значение: 20,6 млн. рублей

6.2. Показатель группы В.1.5 (Объем издержек хозяйствующих субъектов, возникающих в связи с устранением нарушений обязательных требований (млн. руб.)) проводился по формуле:

Б = Ум + (Кн x Ипро), где:

Б - объем издержек субъектов надзора;

Ум - материальный ущерб от действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа, в том числе с учетом отмененных по решению суда результатов проверок;

Ипро - издержки субъектов надзора на прохождение надзорных мероприятий (рассчитывается как произведение средней продолжительности надзорного мероприятия на среднее число часов работников, задействованных в их проведении, и среднюю заработную плату в час, а так же затраты на выполнение мероприятий по устранению нарушений обязательных требований);

Кн - количество проведенных надзорных мероприятий

Итоговое значение: 10,8 млн. рублей

7. Показатели группы В.2 (Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).

В 2023 году проведено 5 надзорных мероприятия: 0 плановых и 5 внеплановых мероприятия по надзору в отношении органов местного самоуправления. При проведении проверок выявлено 5 нарушений обязательных требований нормативных правовых актов, указанных в ранее выданных предписаниях об устранении нарушений обязательных требований, подлежащих проверке. По факту не устранения ранее выданных предписаний надзорный орган подал 5 исковых заявлений в суды общей юрисдикции для понуждения органов местного самоуправления к принудительному выполнению предписаний надзорного органа (в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Количество проверок, результаты которых были отменены или признаны недействительными – 0.

Количество штатных единиц, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации – 5. Доля должностных лиц, осуществляющих надзорные функции, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации – 100%. Должностные лица, осуществляющие региональный государственный надзор, прошли аттестацию как государственные гражданские служащие.

8. Показатели группы В.3 (Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий).

В 2023 году по итогам проведенных надзорных мероприятий составлено и направлено в суд для принятия решения по части 1 статьи 19,5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания) 5 административных протокола. Все протоколы составлены в отношении юридических лиц. Материалы возбужденных административных дел переданы на рассмотрение в суды. Судами приняты решения о привлечении к административной ответственности по 5 административным протоколам.

Общий размер суммы штрафов, наложенных судами, составил 50 тысяч рублей. Средний размер наложенного административного штрафа составил 10 тысяч рублей.

В 2023 году надзорным органом проведено 172 профилактических мероприятий. Из них: количество проведенных профилактических визитов - 90; консультаций - 82. Количество проведенных обязательных профилактических визитов - 42. Количество субъектов надзора отказавшиеся от проведения профилактических визитов - 7. В период проверок проведено 5 профилактических мероприятий, направленные на профилактику нарушений обязательных требований (консультаций).

Доля субъектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества субъектов надзора - 11,97%.

9. Показатели группы В.4 (Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов).

Объем выделенных финансовых средств на выполнение функции регионального государственного надзора в 2023 году на выполнение функции регионального государственного надзора в 2023 году, составил 7 230 628,90 руб.

-       заработанная плата – 5 487 810,21 руб.;

-       командировочные расходы – 67 200,00 руб.;

-       начисления на выплаты по оплате труда –  1 657 318,69 руб.;

-       расходы на обеспечение деятельности – 18 300 руб.

Общее количество штатных единиц отдела регионального государственного надзора 5. В должностные обязанности 5 штатных единиц входит выполнение надзорных функций.

10. По итогам работы регионального государственного надзора в 2023 году проблем и предложений не имеем.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_