



Контрольно-счетная палата Новосибирской области

630011, г. Новосибирск - 11, а/я № 55, ул. Кирова, 3, ком. 201
info@kspnso.ru

тел./ф. (8-383) 210-35-41
ф. (8-383) 203-50-96

ОТЧЕТ

по результатам проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности в Новосибирской области в 2014 году и за текущий период 2015 года (в том числе реализация ведомственной целевой программы «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов»)

«04» августа 2015 г.

г. Новосибирск

№ 23/07

Проверка проведена согласно п.1.11. Годового плана работы Контрольно-счетной палаты Новосибирской области на 2015 год аудитором Козловой Н.И., старшими инспекторами Борцовым О.А. и Сидоровым А.А., инспектором Колесниковой Т.В.

Цель проверки: оценка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности в Новосибирской области в 2014 году и за текущий период 2015 года (в том числе реализация ведомственной целевой программы «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов»).

Объект проверки и должностные лица:

1. Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Новосибирской области» (ГКУ «Центр ГО, ЧС и ПБ», Учреждение). Начальник учреждения - Конев А.П., главный бухгалтер - Чупина В.А.

2. Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Новосибирской области» (Учреждение ДПО). Начальник - Капчиц П.Е.

Вопросы проверки:

1. Общие сведения.
2. Анализ законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности в Новосибирской области в 2014 году и по состоянию на 01.04.2015.

3. Анализ законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов».

В ходе выборочной проверки использованы первичные документы, документы бухгалтерского учета и отчетности и другие организационно-распорядительные документы проверяемых организаций.

По результатам контрольного мероприятия составлено 2 акта. ГКУ «Центр ГО, ЧС и ПБ» представлены пояснения, которые не повлияли на выводы КСП НСО.

1. Общие сведения

Одной из целей обеспечения общественной безопасности Российской Федерации является повышение уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз, в соответствии с Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685.

К задачам обеспечения общественной безопасности относится, в том числе и обеспечение пожарной безопасности.

В Государственную противопожарную службу входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Отношения в сфере организации противопожарной службы Новосибирской области, организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности на территории Новосибирской области регулируются Законом Новосибирской области от 14.05.2005 № 294-ОЗ «О противопожарной службе Новосибирской области и обеспечении пожарной безопасности в Новосибирской области» (Закон области о противопожарной службе).

Деятельность противопожарной службы определена Положением о Государственной противопожарной службе Новосибирской области, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.08.2012 № 146 (Положение области о Государственной противопожарной службе).

Данное положение определяет правовой статус Государственной противопожарной службы Новосибирской области, ее задачи, функции, полномочия и организационную структуру.

Согласно Положению области о Государственной противопожарной службе противопожарная служба включает в себя ГКУ НСО «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Новосибирской области».

На основании постановления Губернатора Новосибирской области от 01.11.2010 № 343 Учреждение до 01.01.2015 было подведомственно министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (Министерству промышленности), с 01.01.2015 в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.01.2015 № 7

подведомственно министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (Министерство ЖКХ).

Учреждение создано для оказания государственных услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий, пожарной безопасности, в том числе организации пожаротушения (за исключением лесных и особо сложных пожаров при чрезвычайных ситуациях), обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Новосибирской области.

Согласно п. 33 Устава Учреждение имеет 5 филиалов: «Аварийно-спасательная служба Новосибирской области», «Государственная противопожарная служба Новосибирской области», «Областной центр управления в кризисных ситуациях Новосибирской области», «Агентство по радиационной, химической и биологической защите», «Служба автотранспортного и ресурсного обеспечения».

Филиалы не являются юридическими лицами, наделяются Учреждением имуществом и действуют на основании утвержденных Учреждением положений.

Учреждение имеет бессрочную лицензию на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (за исключением деятельности добровольной пожарной охраны) от 29.01.2013 № 6-А/00031.

В приложении 1 к данной лицензии указаны адреса 25 мест осуществления лицензируемого вида деятельности, фактически (по состоянию на 01.05.2015) лицензируемый вид деятельности осуществлялся по 97 адресам. Кроме того, из указанных в лицензии 25 мест, по 4 адресам изменено место осуществления деятельности, по 3 адресам деятельность по тушению пожаров не осуществляется.

Согласно п. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Федеральный закон № 99-ФЗ о лицензировании) лицензия Учреждения подлежит переоформлению в связи с осуществлением лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии. При этом до переоформления лицензии лицензиат (Учреждение) не вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу, не указанному в лицензии (п. 2 ст. 18).

Законом Новосибирской области от 10.12.2013 № 401-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов» и Законом Новосибирской области от 22.12.2014 года № 500-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» (в ред. от 02.06.2015 N 500-ОЗ) предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» в общем объеме 974 841,8 тыс.руб., в том числе:

- в 2014 году Министерству промышленности в объеме 511 405,6 тыс.руб., из них 443 633,2 тыс.руб. - на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, 67 772,4 тыс.руб. - на мероприятия в рамках ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов»;

- в 2015 году Министерству ЖКХ в объеме 463 436,2 тыс.руб., из них 463 152,2 тыс.руб. - на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, 284,0 тыс.руб. - на мероприятия в рамках Государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области».

В 2014 году приказом Министерства промышленности от 17.03.2014 № 69 утверждена ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов» (ВЦП, Программа).

Целью указанной программы является повышение уровня защищенности населения, объектов экономики и социальной сферы от пожаров.

В 2015 году постановлением Правительства Новосибирской области от 27.03.2015 № 110-п утверждена Государственная программа Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области на период 2015 - 2020 годов».

Цель данной программы: обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области, защита территории Новосибирской области, объектов экономики и социальной сферы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Расходы, предусмотренные на «Обеспечение пожарной безопасности» в 2014 году и за 1 квартал 2015 года, исполнены в объеме 650 159,5 тыс.руб., в том числе: в 2014 году - 505 334,0 тыс.руб. или 98,8% к плану, за 1 квартал 2015 года - 144 825,5 тыс.руб. или 31,3% к плану.

Данные о кассовом исполнении расходов, предусмотренных в областном бюджете по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» в 2014 году и по состоянию на 01.04.2015 года, представлены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс.руб.)

Данные о кассовом исполнении расходов, предусмотренных в областном бюджете по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» в 2014 году и по состоянию на 01.04.2015

Направление расходов	2014 год			2015 год		
	Утверждено	Исполнено	% исп.	Утверждено	Исполнено (01.04.2015)	% исп.
А	1	2	3	5	6	7
03 10 «Обеспечение пожарной безопасности», в т.ч.:	511 405,6	505 334,0	98,8	463 436,2	144 825,5	31,3
«Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений»	443 633,2	441 435,2	99,5	463 152,2	144 825,5	31,3
«Мероприятия в рамках ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов», в т.ч.:	67 772,4	63 898,8	94,3	-	-	-
Министерство промышленности	6 841,7	3 032,7	44,3	-	-	-
ГКУ НСО «Центр по ГО, ЧС и ПБ»	60 930,7	60 866,1	100,0	-	-	-
Мероприятия в рамках ГП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области»	-	-	-	284,0	0	0

Основная часть средств использована ГКУ «Центр ГО, ЧС и ПБ» на обеспечение деятельности учреждения - 586 260,7 тыс.руб. (90,2% от общего объема расходов), в том числе: в 2014 году - 441 435,2 тыс.руб., за 1 квартал 2015 года - 144 825,5 тыс.руб.

В 2014 году расходы на выполнение мероприятий в рамках ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов» составили 63 898,8 тыс.руб. или 94,3% к плану.

Средства на выполнение мероприятий в рамках ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов» использованы:

- Министерством промышленности - 3 032,7 тыс.руб. (4,7% от общего объема расходов);

- ГКУ «Центр ГО, ЧС и ПБ» - 60 866,1 тыс.руб. (95,3%).

2. Анализ законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности в Новосибирской области в 2014 году и по состоянию на 01.04.2015

Подразделением противопожарной службы ГКУ «Центр ГО, ЧС и ПБ» является филиал «Государственная противопожарная служба Новосибирской области» (Филиал ГПС).

Филиал ГПС создан в целях выполнения задачи в области пожарной безопасности, осуществления тушения пожаров и проведения, связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ на территории Новосибирской области.

По состоянию на 01.01.2014 в состав Филиала ГПС входило 26 пожарных частей, включающих в себя 64 отдельных поста.

В 2014 - 2015 гг. на основании распоряжения Губернатора Новосибирской области от 29.06.2011 № 195-р «Об утверждении численности Государственной противопожарной службы Новосибирской области» была увеличена штатная численность Филиала ГПС в 2014 году на 104 ед., в 2015 году на 91 ед.

В связи с увеличением штатной численности Филиала ГПС были дополнительно создано 5 пожарных частей и 33 отдельных поста. По состоянию на 01.05.2015 в состав Филиала ГПС входила 31 пожарная часть (97 отдельных постов).

Вновь созданные в 2014 – 2015 годах подразделения ГПС, введены в боевой расчет совместными приказами Учреждения и Главного управления МЧС России по Новосибирской области (ГУ МЧС по НСО) «О введении подразделений ГПС в боевой расчет местных гарнизонов пожарной охраны».

Согласно п. 1 ст. 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут. Определение мест дислокации подразделений ГПС производится по согласованию с главами муниципальных образований.

Подразделения Филиала ГПС (97 отдельных постов) располагаются в 29 муниципальных районах Новосибирской области.

В ходе проверки (по состоянию на 01.06.2015) Учреждением представлены документы только на 75 объектов (пожарных депо), подтверждающие право владения, в том числе:

10 отдельных постов размещаются на объектах, которые закреплены за Учреждением на праве оперативного управления и внесены в Реестр государственной собственности Новосибирской области;

65 отдельных постов размещаются на основании договоров «Передачи в безвозмездное пользование нежилого помещения», заключенных Учреждением с администрациями муниципальных образований, учреждениями федеральной противопожарной службы и другими организациями.

КСП НСО отмечает, что 22 отдельных поста, в том числе 10 отдельных постов, созданных в 2015 году, 7 отдельных постов, созданных в 2014 году, 5 отдельных постов, созданных до 01.01.2014, размещаются на объектах, в том числе находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований области, без соответствующих документов, подтверждающих право владения или иное законное основание Учреждения на соответствующие объекты.

В ходе проверки установлено, что Учреждением был заключен договор безвозмездного пользования на помещения, расположенные по адресу Новосибирская область, Мошковский район, р.п. Станционно-Ояшинский, ул. Западная, 40, для оперативно-служебной деятельности Станционно-Ояшинского отдельного поста. Указанные помещения являются областной собственностью и переданы в оперативное управление ГБУСО НСО «Ояшинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей». При сдаче в безвозмездное пользование помещений не выполнены требования ст.18 Закона Новосибирской области от 06.12.2001 № 198-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области» о порядке сдачи имущества, а именно не получено разрешение от департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области. По данному факту КСП НСО составлены протоколы об административном правонарушении.

Согласно данным Учреждения подразделения Филиала ГПС в 2014 году совершили 2 848 выездов, из них на тушение пожаров - 806, на тушение загораний - 1544, на ДТП - 58, спасено от гибели 37 человек; в 2015 г. (по состоянию на 01.07.2015) осуществлено 1 374 выездов, из них на тушение пожаров - 332, на тушение загораний - 808, на ДТП - 30, спасено от гибели 2 человека.

В 2015 году подразделения Филиала ГПС обеспечивают 20 минутное время прибытия первого подразделения к месту вызова в 470 населенных пунктах, в том числе за счет созданных в 2014 - 2015 гг. 33 отдельных постов, обеспеченокрытие 168 населенных пунктов.

В 2015 году на вооружении подразделений Филиала ГПС состоит 130 ед. пожарных автомобилей (в боевом расчете 98 ед., в резерве 32 ед.), 50 комплектов

гидравлического аварийно-спасательного инструмента (ГАСИ), более 300 ед. средств связи (стационарные, автомобильные).

КСП НСО отмечает, что укомплектованность ПЧ (отдельных постов) ГПС не соответствует Табелю положенности филиала государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Новосибирской области» «Государственная противопожарная служба Новосибирской области», утвержденному руководителем Учреждения 15.01.2013, и согласованному с министром промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области 17.01.2013 (Табель положенности).

Так, в соответствии с Табелем положенности на каждом посту должно быть по одной пожарной автоцистерне, находящейся на дежурстве, и на некоторых постах дополнительно по одной пожарной автоцистерне, находящейся в резерве. При этом предусмотренный Табелем положенности 50% резерв пожарной техники для пожарных частей, имеющих 3 и более отдельных постов, и 100% резерв пожарной техники для пожарных частей, имеющих менее 3 отдельных постов, Учреждением не сформирован. Из 31 ПЧ, резерв пожарной техники соответствует Табелю положенности только в 3-х: ПЧ-101 (Новосибирский район), ПЧ-104 (Черепановский район), ПЧ-130 (Новосибирский район).

Кроме того, в соответствии с Табелем положенности на каждый пост полагается по одному комплекту ГАСИ, фактически укомплектовано только 48 постов или 49,5 % от общего количества постов.

В 2014 году расходы Учреждения, предусмотренные на обеспечение пожарной безопасности, составили 502 301,3 тыс.руб. или 99,5% к плану, в том числе: расходы на обеспечение деятельности Учреждения - 441 435,2 тыс. руб., на реализацию мероприятий ВЦП - 60 866,1 тыс.руб.

За первый квартал 2015 года кассовые расходы Учреждения составили 144 825,5 тыс.руб. (31,3% к плану).

Данные о кассовом исполнении Учреждением расходов областного бюджета, предусмотренных на обеспечение пожарной безопасности, в 2014 году и по состоянию на 01.04.2015 представлены в таблице 2.

Таблица 2 (тыс.руб.)

Данные о кассовом исполнении расходов за 2014 год и по состоянию на 01.04.2015

Направление расходов	КОСГУ	2014 год			2015 год		
		Утверждено (согласно смете)	Исполнено	% исп.	Утверждено (согласно смете)	Исполнено на 01.04.2015	% исп.
А	В	1	2	3	5	6	7
03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - всего		504 563,9	502 301,3	99,6	463 152,2	144 825,5	31,3
10.0.0059 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений», в т.ч.:		443 633,2	441 435,2	99,5	463 152,2	144 825,5	31,3
заработная плата	211	222 039,6	222 039,6	100,0	254 646,6	60 000,0	24,6
начисления на выплаты по оплате труда	213	67 058,4	66 741,4	99,5	76 902,4	18 120,0	23,6
прочие выплаты	212	1 380,2	1 232,4	89,3	1 461,4	288,4	19,7
услуги связи	221	2 241,0	2 099,7	93,7	2 313,9	328,6	14,2
транспортные услуги	222	280,0	211,4	75,5	498,4	27,8	5,6
коммунальные услуги	223	9 500,0	9 269,6	97,6	12 740,0	697,2	5,6
работы, услуги по содержанию имущества	225	2 885,4	2 870,7	99,5	5 996,6	436,1	7,3
прочие работы, услуги	226	9 608,9	8 941,5	93,1	9 595,2	1008,2	10,5
прочие расходы	290	8 432,2	7 841,4	93,0	9 232,6	699,0	7,6
увеличение стоимости основных средств	310	98 632,2	98 630,9	100,0	65 861,2	58 749,7	89,2
увеличение стоимости материальных запасов	340	21 575,3	21 556,6	99,9	23 903,9	4 470,5	18,7
10.0.8261 «Мероприятия в рамках ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов», в т.ч.:		60 930,7	60 866,1	99,9	-	-	-
прочие работы, услуги	226	8 790,5	8 726,0	99,3	-	-	-
увеличение стоимости основных средств	310	52 140,2	52 140,1	100,0	-	-	-

Основную часть средств в расходах на обеспечение деятельности Учреждения составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда: в 2014 году - 65,4 % (288 781,0 тыс.руб.); за 1 квартал 2015 года - 53,9% (78 120,0 тыс.руб.).

Среднемесячный фонд оплаты труда (без начислений) составлял: в 2014 году - 18 503,3 тыс.руб.; в 2015 году - 21 220,5 тыс.руб.

В 2014 - 2015 гг. оплата труда работников Учреждения регламентировалась положением «Об оплате труда работников государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Новосибирской области» (Положение об оплате труда), утвержденным 13.06.2012 Министерством промышленности, согласованным с министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области (Министерство труда).

В Положении об оплате труда для рабочих структурных подразделений учреждения и филиалов установлена стимулирующая выплата без указания конкретных измеримых параметров, обладающая низкой эффективностью - «качественное выполнение должностных обязанностей в объеме, предусмотренном должностной инструкцией».

КСП НСО отмечает, что стимулирующая выплата - «качественное выполнение должностных обязанностей в объеме, предусмотренном должностной инструкцией» носит формальный характер, так как для данного показателя не установлены критерии оценки, позволяющие определить достижение качества установленной стимулирующей выплаты.

Согласно Рекомендациям по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта, утвержденных приказом Минтруда Новосибирской области от 31.05.2013 № 321 (ред. от 13.05.2014), качественные показатели деятельности работников, в том числе для административного и вспомогательного персонала, должны быть проверяемыми и измеримыми.

В 2015 году (по состоянию на 01.04.2015) Положение об оплате труда передано на согласование в Министерство труда, в связи с внесением в него изменений.

Выборочной проверкой начисления и выплаты заработной платы сотрудникам Филиала ГПС во вновь введенных отдельных постах за 2014 - 2015 гг. нарушений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия были проверены отдельные расходы на обеспечение деятельности Учреждения.

По КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» расходы составили в 2014 году 8 941,5 тыс.руб., за 1 квартал 2015 года - 1 008,2 тыс.руб. Средства направлены на создание документальных фильмов, на оплату услуг обязательного страхования автогражданской ответственности транспортных средств, возмещение командировочных расходов, предрейсовый медицинский осмотр водителей.

Учреждением был заключен государственный контракт на создание 3 документальных фильмов («ГКУ ... Этапы развития», «О пожарном добровольчестве, как структуре пожарной охраны», «О развитии пожарно-спасательного кадетского движения в Новосибирской области») на сумму 315,0 тыс.руб. При этом созданные фильмы на счетах бухгалтерского учета как нематериальные активы не учитываются, что является нарушением п.56, 58 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (Инструкция №157н).

Кроме того, в ходе проверки было установлено, что Учреждением заключен государственный контракт на выполнение проектно-сметной документации (ПСД) на строительство газопровода низкого давления 30 метров и внутреннего

газоснабжения котельных до 100 КВт для ПЧ-111 Кубовинского отдельного поста с.Сосновка на сумму 46,0 тыс.руб.

В дальнейшем Учреждением были заключены государственные контракты на производство работ, предусмотренных данной ПСД.

По государственному контракту от 21.09.2014 № 210/14-М, заключенному на сумму 93,7 тыс.руб., должен был быть выполнен ремонт системы «Газопровода низкого давления 30 метров и внутреннего газоснабжения котельных до 100 КВт для ПЧ-111 Кубовинского отдельного поста с.Сосновка».

По государственному контракту от 21.09.2014 № 211/14-М, заключенному на сумму 25,0 тыс.руб., должен был быть выполнен ремонт автоматики системы внутреннего газоснабжения котельных до 100 КВт в здании ПЧ-111 с.Сосновка Кубовинского отдельного поста».

Оплата по вышеуказанным государственным контрактам произведена в полном объеме.

КСП НСО отмечает, что в соответствии с договором от 01.09.2009 б/н, заключенным между администрацией Кубовинского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области и Учреждением, в безвозмездное пользование Учреждению были переданы нежилые помещения общей площадью 159,9 кв.м, расположенные по адресу Новосибирская область, Новосибирский район, с.Сосновка, ул. Линейная, 20, для оперативно-служебной деятельности.

В связи с газификацией поселка и ликвидацией котельной Учреждением проведена замена части системы отопления, выполнены работы по прокладке газопровода, установке котла и подключению к системе газоснабжения. В вышеуказанных государственных контрактах не верно определен предмет контрактов «**ремонт** системы «Газопровода низкого давления 30 метров и внутреннего газоснабжения котельных до 100 КВт для ПЧ-111 Кубовинского отдельного поста с. Сосновка»» и «**ремонт** автоматики системы внутреннего газоснабжения котельных до 100 КВт в здании ПЧ-111 с. Сосновка Кубовинского отдельного поста», так как газопровод отсутствовал на момент заключения контрактов. Фактически Учреждением была выполнена **реконструкция (модернизация)** системы отопления здания, т.е. произведены улучшения недвижимого имущества, полученного в безвозмездное пользование.

В соответствии с п.2 ст.689 ГК РФ к договору безвозмездного пользования применяются правила, предусмотренные п.1 ст.623 ГК РФ (отделимые улучшения арендованного имущества являются собственностью арендатора, если иное не предусмотрено договором аренды). При этом в соответствии с п.2 ст.689 ГК РФ положения п.2 ст.623 ГК РФ (возмещение стоимости неотделимых улучшений, произведенных с согласия арендодателя) на договор безвозмездного пользования не распространяются.

В заключенном Учреждением договоре безвозмездного пользования и иных документах вопрос о произведенных ссудополучателем улучшениях имущества (отделимых и неотделимых) не урегулирован. Так, не урегулирован вопрос о судьбе отделимых улучшений (снятия отдельных частей), дополнительных обязательствах муниципалитета в связи с улучшением его имущества или компенсации Учреждению понесенных затрат при прекращении договора безвозмездного

пользования. Также Учреждением на счетах бухгалтерского учета не отражено выполненное Учреждением увеличение стоимости здания на сумму произведенных улучшений (модернизация, реконструкция объекта недвижимости), а также передача неотделимых улучшений Ссудодателю (собственнику имущества - администрации Кубовинского сельсовета).

Согласно Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (Указания № 65н), на статью КОСГУ 310 относятся расходы получателей бюджетных средств, а также государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений по оплате государственных (муниципальных) контрактов, договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию (модернизацию с дооборудованием) основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование.

Учреждением исполнение и оплата по государственным контрактам отражено по КОСГУ 225, что является нарушением Указаний № 65н.

Согласно п.1 ст. 306.4. БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств является направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

ГКУ «Центр ГО, ЧС и ПБ» является казенным учреждением, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств областного бюджета на основании бюджетной сметы. В проверяемый период в соответствии со ст. 221 БК РФ распределение расходов по кодам КОСГУ утверждалось в бюджетной смете и соответственно могло использоваться для установления целей использования средств.

Таким образом, Учреждением допущено нецелевое использование в сумме 118,7 тыс.руб., выразившееся в направлении средств областного бюджета выделенных по коду КОСГУ 225 на оплату денежных обязательств по коду КОСГУ 310.

Расходы по КОСГУ 310 «Увеличение *стоимости основных средств*» в 2014 году фактически исполнены в сумме 98 630,8 тыс.руб. (100% от плана). Наиболее крупные расходы в 2014 году (89 167,3 тыс.руб. - 90,4%) были произведены: на приобретение пожарных автомобилей (19 шт.) - 77 908,5 тыс.руб.; на поставку каркасного быстровозводимого сооружения модульного типа под пожарное депо - 7 387,5 тыс.руб.; на приобретение легковых автомобилей - 3 871,3 тыс.руб.

Проверкой установлено, что по государственному контракту от 19.08.2013 № 329/13, заключенному с ЗАО «Евро-Азиатская Корпорация Развития» на сумму 7 387,5 тыс.руб. была произведена поставка каркасного быстровозводимого

сооружения модульного типа под пожарное депо на два выезда с благоустройством и ограждением прилегающей территории 0,3 га (с. Ярково).

Актом приема-передачи от 16.12.2013 б/н Учреждение приняло каркасное быстровозводимое сооружение модульного типа под пожарное депо, при этом ввод товара в эксплуатацию был осуществлен с замечаниями «благоустройство выполнено не в полном объеме, устранение замечания при положительной температуре наружного воздуха», которые поставщик обязуется устранить до 15.05.2014.

Оплата была произведена в полном объеме в сумме 7 387,5 тыс.руб.

В ходе проведения работ ЗАО «Евро-Азиатская Корпорация Развития» (письмо от 02.12.2013 б/н) попросило Учреждение согласовать устройство площадки для маневрирования тротуарной плиткой (дорожной брусчаткой) вместо асфальта (300 м²), в связи с тем, что в зимний период при минусовых температурах устройство дорог (площадок) не ведется.

Документы, подтверждающие факт согласования Учреждением изменения покрытия площадки для маневрирования (асфальт - указанного в техническом задании к государственному контракту) на тротуарную плитку, отсутствуют.

Таким образом, Учреждением были приняты и оплачены фактически выполненные работы не надлежащего качества (и не соответствующие техническому заданию).

По пояснению Учреждения «весной 2014 года при положительных температурах брусчатка вместе с грунтом просела по колее выхода транспорта. Подрядчику было указано на выявленные недостатки, которые были устранены, брусчатка переложена с подсыпкой песка. Но через месяц вновь образовалась просадка площадки маневрирования по колее».

Документы, подтверждающие факт устранения выявленных недостатков, в Учреждении отсутствуют.

Согласно пояснению Учреждения «осенью 2014 года было выявлено повторное проседание брусчатки на площадке маневрирования по колее выезда автотранспорта». Однако, в нарушение претензионного порядка, предусмотренного п.7.1 государственного контракта, Учреждением письменная претензия о повторном выявлении недостатков в ЗАО «Евро-Азиатская Корпорация Развития» не направлялась.

Кроме того, Учреждением был заключен государственный контракт от 31.10.2014 № 339/14 с ООО «СК Технология» на сумму 252,0 тыс.руб. на выполнение подрядных работ по ремонту дорожного покрытия подъездных путей к пожарному депо, которые были предусмотрены государственным контрактом с ЗАО «Евро-Азиатская Корпорация Развития» (площадка маневрирования и стоянки автомобилей, размером 15х22,5 м, покрытие твердое, асфальтированное) и уже оплаченным Учреждением в полном объеме.

Таким образом, из-за действий Учреждения наилучший результат с использованием определенного бюджетом объема средств не достигнут, средства областного бюджета в сумме 252,0 тыс.руб. израсходованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст.34 БК РФ.

3. Анализ законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов».

В 2014 году на реализацию ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов» направлено 63 898,8 тыс.руб. или 94,3% к плану. Расходы на реализацию ВЦП исполнены ГКУ «Центр по ГО, ЧС и ПБ» в сумме 60 866,1 тыс.руб. (95,3% от общего объема средств), Министерством промышленности – 3 032,7 тыс.руб. (4,7%).

Основными задачами ВЦП являются:

1. Внедрение технических и организационных мероприятий по эффективному формированию инфраструктуры добровольной пожарной охраны.
2. Совершенствование системы действующей радиосвязи для обеспечения эффективного управления подразделениями государственной противопожарной службы Новосибирской области.
3. Строительство здания многофункциональных пожарных депо.
4. Мониторинг природных пожаров.

Исполнителем мероприятий задачи 1 «Внедрение технических и организационных мероприятий по эффективному формированию инфраструктуры добровольной пожарной охраны» являлось Министерство промышленности.

Согласно ст.2, 6, 8 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (Федеральный закон № 100-ФЗ) под добровольной пожарной охраной (ДПО) понимается социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Общественные объединения пожарной охраны могут создаваться в форме общественной организации или общественного учреждения.

В свою очередь, общественным учреждением пожарной охраны является не имеющее членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях.

В Новосибирской области создано Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Новосибирской области» (Учреждение ДПО).

Учредителем (высшим органом управления) Учреждения ДПО является юридическое лицо – Новосибирское отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество».

Целями Учреждения ДПО являются участие в профилактике и (или) тушении пожаров, проведение аварийно-спасательных работ на территории Новосибирской области.

В муниципальных районах Новосибирской области созданы районные организации ДПО в форме общественных организаций (общественных объединений).

Учреждение ДПО в состав учредителей районных организаций ДПО не входит (учредителями являются физические лица).

Взаимодействие между Учреждением ДПО и районными организациями ДПО осуществляется на основании типовых соглашений, согласно п.2.3. которых районные организации ДПО передают Учреждению ДПО свои полномочия на получение субсидий за счет средств областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 12.11.2012г. № 496-п «О порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области общественным объединениям пожарной охраны в Новосибирской области» (Порядок предоставления субсидий). Согласно п.3.3. данных соглашений Учреждение ДПО обязуется возмещать в пределах полученных субсидий затраты районных организаций ДПО по следующим направлениям:

- на ГСМ в связи с участием в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- на проведение медицинского обследования состояния здоровья кандидатов в добровольные пожарные;
- на выплату компенсаций добровольным пожарным по гражданско-правовым договорам;
- на приобретение вещевого имущества и пожарно-технического вооружения.

Кроме того, Учреждение ДПО обязуется передавать районным организациям ДПО в безвозмездное пользование вещевое имущество и пожарно-техническое вооружение, приобретенное за счет средств субсидии.

В форме общественных учреждений пожарной охраны создаются добровольные пожарные команды (ДПК), ставящие своей целью участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ соответственно на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях (территориальные ДПК) или в организациях (объектовые ДПК). ДПК не являются юридическими лицами, учреждаются физическими лицами, члены ДПК принимаются в районную организацию ДПО на основании личных заявлений.

По информации Учреждения ДПО по состоянию на 20.03.2015 в реестре общественных объединений пожарной охраны числится 32 общественные организации ДПО (с численностью личного состава 101 человек), 198 территориальных ДПК (1 119 человек), 200 объектовых ДПК (1 324 человека).

В Новосибирской области отношения в сфере государственной поддержки добровольной пожарной охраны регулируются Законом Новосибирской области от 07.11.2011 № 134-ОЗ «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Новосибирской области» (Закон области № 134-ОЗ).

В ходе настоящей проверки в рамках реализации соглашений, заключенных между Учреждением ДПО и районными организациями ДПО, изучены документы

по поддержке общественных объединений пожарной охраны в Ордынском, Маслянинском, Коченевском и Новосибирском районах Новосибирской области.

В целях реализации задачи 1 ВЦП предусмотрены следующие мероприятия на общую сумму 6 742,50 тыс.руб.:

- материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров – 1 800,0 тыс.руб.;

- выплаты денежных компенсаций добровольным пожарным, привлеченным к тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, использующим для прибытия к месту вызова личный транспорт – 16,0 тыс.руб.;

- личное страхование добровольных пожарных – 650,0 тыс.руб.;

- предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны в Новосибирской области в сумме 4 276,5 тыс.руб., в том числе на финансирование следующих затрат: на горюче-смазочные материалы в связи с участием в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Новосибирской области в размере – 560,0 тыс.руб.; на проведение медицинского обследования состояния здоровья кандидатов в добровольные пожарные – 175,5 тыс.руб.; на выплату компенсаций добровольным пожарным согласно заключенным гражданско-правовым договорам на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ – 56,0 тыс.руб.; на приобретение комплектов боевой одежды пожарного типа БОП 1-го уровня защиты – 1 610,0 тыс.руб. и ранцевых лесных огнетушителей типа «Ермак» – 1 875,0 тыс.руб.

В 2014 году Министерством промышленности осуществлялись расходы по личному страхованию добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны Новосибирской области на сумму 275,09 тыс.руб.

Средства на материальное стимулирование добровольных пожарных в общей сумме 1 800,0 тыс. руб. в 2014 году не выделялись (в 2013 году в рамках Программы было произведено 569 выплат на общую сумму 624,0 тыс.руб.).

В рамках Государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области на период 2015-2020 годов», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 27.03.2015 № 110-п, запланировано мероприятие «Стимулирующие выплаты добровольным пожарным за непосредственное участие в тушении пожара» в сумме 1 800,0 тыс.руб., однако, по состоянию на 01.06.2015 средства на эти цели также не выделялись. Законом Новосибирской области от 02.06.2015 № 558-ОЗ «О внесении изменений в закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» указанные расходы из областного бюджета исключены.

Материальное стимулирование за счет иных средств Учреждения ДПО и районных организаций ДПО в 2014-2015 годах не осуществлялось.

Согласно пояснениям Учреждения ДПО «по информации, поступающей от начальников гарнизонов пожарной охраны, глав сельских поселений, прекращение в 2014-2015 годах выплат по материальному стимулированию деятельности добровольных пожарных крайне негативно сказывается на моральной атмосфере в

общественных объединениях ДПО. Люди менее охотно берут на себя дополнительные обязанности по профилактике и тушению пожаров. Несмотря на разъяснительную работу, имеет место мнение, что средства на это предусмотрены, но до них не доходят».

В соответствии с Соглашением о предоставлении общественному учреждению «Добровольная пожарная охрана Новосибирской области» субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансирование затрат по мероприятиям ведомственной целевой программы «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов» от 03.07.2014 (далее – Соглашение) в 2014 году была предусмотрена субсидия Учреждению ДПО на общую сумму 3 808,8 тыс.руб., в том числе:

- 560,0 тыс.руб. на горюче-смазочные материалы;
- 175,5 тыс.руб. на проведение медицинского обследования состояния здоровья кандидатов в добровольные пожарные;
- 56,0 тыс.руб. на выплату компенсаций добровольным пожарным согласно заключенным гражданско-правовым договорам на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- 1 610,0 тыс.руб. на приобретение комплектов боевой одежды пожарного типа БОП 1-го уровня защиты;
- 1 407,3 тыс.руб. на приобретение ранцевых лесных огнетушителей типа «Ермак».

Фактически в 2014 году субсидия из областного бюджета была перечислена в сумме 2 896,8 тыс.руб.

Средства в общей сумме 2 889,2 тыс.руб. использованы Учреждением ДПО следующим образом:

1. 2 413,8 тыс.руб. – приобретено оборудование и снаряжение.
2. 279,3 тыс.руб. – приобретены ГСМ.
3. 51,2 тыс.руб. – проведено медицинское обследование состояния здоровья кандидатов в добровольные пожарные.
4. 139,2 тыс.руб. – произведен возврат не использованной части субсидии.
5. 5,7 тыс.руб. – оплачены услуги банка по обслуживанию счета в ОАО «Сбербанк России».

Остаток средств по состоянию на 01.01.2015 составил 7,6 тыс.руб. и в нарушение п.2.2.5. Соглашения 2014 года и п.19. Порядка предоставления субсидий не был возвращен в областной бюджет в течение 3 дней с момента окончания срока использования субсидии, установленного соглашением (с 31.12.2014).

Часть средств в сумме 2,9 тыс.руб. использована Учреждением ДПО в 2015 году на оплату банковских услуг.

Остаток средств субсидии по состоянию на 01.06.2015 составил 4 600,6 руб.

КСП НСО отмечает, что использование средств в сумме 8,7 тыс.руб. (5,7 тыс.руб. + 2,9 тыс.руб.) на оплату банковских услуг не соответствует п.1.1. Соглашения 2014 года и п.14. Порядка предоставления субсидий, устанавливающими цели использования предоставленной субсидии, что в

соответствии со ст.15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является нецелевым использованием бюджетных средств.

В ходе проверки отражения операций по движению ГСМ и снаряжения установлены отдельные нарушения и недостатки.

1) В части обеспечения ГСМ.

В пользовании Учреждения ДПО и районных организаций ДПО отсутствуют автотранспортные средства и штатные водители. Для тушения пожаров привлекается спецтранспорт иных организаций (администрации сельских поселений, предприятий и учреждений ЖКХ, сельскохозяйственных предприятий и др.).

Компенсация ГСМ осуществляется следующим образом: данные по использованному ГСМ подаются ДПК в районные организации ДПО, которые сверяются с данными районных гарнизонов пожарной охраны Новосибирской области (районные гарнизоны); на основании полученных данных оформляется заявка на компенсацию, которая подписывается со стороны районной организации ДПО и районного гарнизона, проверяется и подписывается со стороны ГУ МЧС по НСО и направляется в Учреждение ДПО.

Учреждение ДПО на основании поступивших заявок перечисляет денежные средства на смарт-карты, переданные Учреждением ДПО председателю каждой районной организации ДПО, по которым они в дальнейшем получают ГСМ на заправочных станциях ОАО «Газпромнефть-Новосибирск».

В учете районных организаций ДПО операции по движению не отражены; ГСМ при получении на заправочной станции поставщика передавался ДПК, учет выдачи ГСМ ДПК районными организациями ДПО по документам установленной формы не ведется (учетная политика, устанавливающая формы документов, не утверждена). Выдача ГСМ оформляется либо ведомостями (актами приема-передачи) свободной формы либо актами приема-передачи ф.МХ-1, которые со стороны ДПК подписываются водителями. Согласно «Альбому унифицированных форм первичной учетной документации по учету продукции, товарно-материальных ценностей в местах хранения», утвержденной Постановлением Госкомстата РФ от 09.08.1999 № 66, данная форма документа используется при передаче товарно-материальных ценностей в соответствии с договором хранения.

Таким образом, основным недостатком в части обеспечения ДПК ГСМ является то, что операции по движению ГСМ по мере его передачи в ДПК в районных организациях ДПО не отражаются.

В 2015 году компенсация затрат на ГСМ за счет средств областного бюджета не осуществлялась.

2) В части отражения операций по движению снаряжения установлено: приобретенное снаряжение передано Учреждением в районные организации ДПО по актам приема-передачи ф.МХ-1 и товарным накладным, со стороны районных организаций накладные и акты подписаны их председателями.

В 2014 году Учреждением за счет субсидии, полученной из областного бюджета, было приобретено 101 комплект боевой одежды пожарного, 101 комплект снаряжения (сапоги, подшлемник, пояс, каска, рукавицы, топор, кобура для топора, карабин) и 355 противопожарных ранцев «Ермак». Указанное имущество в

количестве 101 комплекта боевой одежды и снаряжения, 300 ранцев было передано в 30 районных организаций ДПО, НГПУ; 55 противопожарных ранцев не переданы в районные организации ДПО (находятся в служебном помещении, занимаемом Учреждением ДПО, по адресу г. Новосибирск, ул. Фабричная, 18). В настоящее время идет подготовка документов на передачу 50 ранцев, 5 ранцев будет оставлено в резерве.

Согласно типовым соглашениям, заключенным между Учреждением ДПО и районными организациями ДПО, Учреждение ДПО обязуется передавать вещевое имущество и пожарно-техническое вооружение в безвозмездное пользование, то есть передача должна осуществляться на основании договоров, а не только на основании первичных товарных документов.

Учет снаряжения велся Учреждением ДПО с нарушением требований ст.9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которым каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, а данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета: в учете Учреждения ДПО отражена оплата приобретенного снаряжения и его списание при передаче в районные организации ДПО, однако снаряжение при этом не оприходовано.

Списание снаряжения в 2014 году отражено по счету 41 «Товары» при этом, согласно Плану счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению, утвержденным приказом Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н, счет 41 «Товары» предназначен для обобщения информации о наличии и движении товарно-материальных ценностей, приобретенных в качестве товаров для продажи. Этот счет используется в основном организациями, осуществляющими торговую деятельность, а также организациями, оказывающими услуги общественного питания. В случае, когда соглашениями предусмотрена передача снаряжения в безвозмездное пользование, отражение операций со снаряжением по счету, предназначенному для отражения операций по продаже товаров, некорректно.

Осмотром материальных ценностей и документов по их учету, проведенным в районных организациях ДПО, в части передачи снаряжения установлено: движение полученного снаряжения в учете районных организаций ДПО не отражено (регистры бухгалтерского учета не ведутся, карточки на объекты основных средств или материалы отсутствуют).

В районных организациях ДПО учет выдачи снаряжения в ДПК по документам установленной формы не ведется. Выдача оформляется либо ведомостям (актами приема-передачи) свободной формы, либо актами приема-передачи ф.МХ-1 со стороны ДПК подписанных командирами ДПК. Часть снаряжения не передано, находится в резерве у районных общественных организаций ДПО и хранится в районных гарнизонах.

Снаряжение, полученное ДПК, хранится либо в гаражах (администрации сельских поселений, муниципальных учреждений), где располагаются спецавтотранспорт, используемый ДПК при тушении пожаров, либо в помещениях, занимаемых ДПК на предприятиях ЖКХ.

Приказы либо иные документы, определяющие места хранения полученного снаряжения, администрациями сельских поселений или предприятиями, на базе которых созданы ДПК, не издавались.

Следует отметить, что в соответствии с п.7 приказа МЧС России от 04.04.2012 № 170 «Об утверждении Порядка обеспечения работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров, средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных, необходимыми для тушения пожаров» не допускается передача от одного лица другому лицу средств индивидуальной защиты пожарных, имеющих непосредственный контакт с кожным покровом тела человека. Районными организациями ДПО Ордынского, Маслянинского, Коченевского и Новосибирского районов полученное снаряжение за конкретным добровольным пожарным не закреплено.

Согласно ст.12 Федерального закона № 100-ФЗ в случае ликвидации общественного объединения пожарной охраны имущество, полученное за счет средств поддержки, оказываемой органами государственной власти общественным объединениям пожарной охраны, передается на баланс соответствующего территориального подразделения Государственной противопожарной службы по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. Ситуация, при которой ТМЦ не закреплено за конкретным добровольным пожарным, может затруднить его возврат.

Таким образом, основными недостатками в части обеспечения ДПК снаряжением является то, что операции по движению снаряжения в учете районных организациях ДПО не отражаются, а в учете Учреждения ДПО отражаются только в части оплаты и списания без оприходования ТМЦ, кроме этого, затруднен возврат имущества в Учреждение ДПО в случае, например, угрозы ликвидации районных организаций ДПО.

Следует отметить, что отсутствие учета ГСМ и снаряжения в Учреждении ДПО и районных организаций ДПО связано с отсутствием в штате бухгалтеров и средств на оплату их труда.

КСП НСО, установлено, что Учреждением ДПО приобретено снаряжение (каска защитные, сапоги специальные термостойкие резиновые, рукавицы трехпалые с крагами, пояс пожарный спасательный, топор пожарный поясной, кобура для топора пожарного, подшлемник пожарного, карабин пожарного), комплекты боевой одежды пожарного типа БОП-2, однако ВЦП и Соглашением 2014 года было предусмотрено приобретение комплекты боевой одежды пожарного типа БОП-1 без снаряжения.

Обосновывая приобретение указанного пожарного инвентаря, средств индивидуальной защиты и одежды пожарных типа БОП-2 Учреждение ДПО в своем письме от 22.10.2014 № 41 в адрес Министра промышленности сослалось на статистику применения добровольных пожарных на пожарах и возгораниях, отсутствия тепловых потоков большой интенсивности, а также на возможность более рационального расходования средств областного бюджета. А также на то обстоятельство, что «стоимость комплекта боевой одежды пожарного по второму уровню теплового воздействия БОП-2 (куртка и брюки) со средствами экипировки

пожарного (краги, сапоги резиновые усиленные, подшлемник, каска, пояс пожарного с карабином, топор пожарный), в денежном содержании равнозначно комплекта боевой одежды БОП-1». При этом согласно информации Учреждения ДПО изменение предусмотренного ВЦП типа одежды и дополнительной экипировке пожарного было согласованно ГУ МЧС по НСО.

Согласно ст.2 Соглашения между МЧС РФ и Правительством Новосибирской области, утвержденное распоряжением Правительства РФ от 11.04.2011 г. № 612-р, ГУ МЧС НСО наделяется правами по согласованию распределения бюджетных ассигнований бюджета Новосибирской области распорядителям и получателям бюджетных средств.

ГУ МЧС НСО в ответ на запрос КСП НСО сообщило (письмо от 15.05.2015 № 4038-4) о том, что с учетом прав, предоставленных Соглашением между МЧС России и Правительством Новосибирской области, оно было вправе поддержать предложение Учреждения ДПО.

При этом ВЦП утверждена приказом Министерства промышленности, которое является главным распорядителем бюджетных средств (ГРБС), и в соответствии со ст.158 БК РФ выполняет полномочие по осуществлению планирования соответствующих расходов бюджета. Передача полномочий по согласованию распределения бюджетных ассигнований бюджета Новосибирской области в рамках Соглашения между МЧС России и Правительством Новосибирской области, по мнению КСП НСО, не означает, что ГУ МЧС по НСО имеет права изменять плановые назначения, утвержденные ГРБС.

ГКУ «Центр ГО, ЧС и ПБ» в рамках реализации ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014 - 2016 годов» выполнялись **задача 3 «Строительство зданий многофункциональных пожарных депо»** и **задача 4 «Мониторинг природных пожаров»**. Исполнение осуществлялось по следующим мероприятиям программы.

В целях реализации мероприятия 3.13 **«Корректировка проектно-сметной документации на строительство пожарного депо по ул. Фабричная, 18 в г. Новосибирске»** Учреждением были заключены государственные контракты на сумму 182,0 тыс.руб. на услуги по разработке и корректировке проектно-сметной документации по объекту «Пожарное депо на 6 автомобилей по ул. Фабричная, 18 в Железнодорожном районе г. Новосибирска».

Кроме того, погашена кредиторская задолженность в сумме 42,0 тыс.руб. по договору, заключенному в 2013 году на выполнение работ по корректировке проекта наружных сетей канализации по вышеуказанному объекту.

Таким образом, по мероприятию 3.13 ВЦП расходы составили 224,0 тыс.руб. (при плане по ВЦП на 2014 год - 200,0 тыс.руб.).

В целях реализации мероприятия 3.14 **«Привлечение организации для осуществления функций заказчика по строительству пожарного депо по ул. Фабричная, 18 в г. Новосибирске»** Учреждением были заключены 2 государственных контракта на осуществление функций заказчика-застройщика по строительству пожарного депо с ООО «СтройПодряд» на общую сумму 687,0 тыс.руб.

Таким образом, по мероприятию 3.14 ВЦП расходы составили 687,0 тыс.руб. или 94,8% от плана.

В целях реализации **мероприятия 3.15 «Завершение строительства 3-й очереди незавершенного строительством объекта пожарного депо по ул. Фабричная, 18 в г. Новосибирске»** Учреждением было заключено 5 государственных контрактов на общую сумму 45 310,1 тыс.руб.

Кроме того, была погашена кредиторская задолженность в сумме 6 830,2 тыс.руб. по государственным контрактам, заключенным в 2013 году.

Таким образом, по мероприятию 3.15 ВЦП расходы составили 52 140,2 тыс.руб. (при плане по ВЦП на 2014 год в сумме 45 310,0 тыс.руб.).

В 2014 году Учреждением было заключено 5 государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ с ООО «Глобус-Альянс» на общую сумму 45 310,0 тыс.руб. (от 07.07.2014 № 219/14 на сумму 33 608,4 тыс.руб., от 06.10.2014 № 311/14 на сумму 6 831,4 тыс.руб., от 27.10.2014 № 328/14 на сумму 4 033,0 тыс.руб., от 15.12.2014 № 408/14 на сумму 462,6 тыс.руб., от 15.12.2014 № 409/14 на сумму 374,7 тыс.руб.).

Указанные в государственных контрактах работы, были приняты и оплачены Учреждением в полном объеме. Акты выполненных работ (КС-2) по государственным контрактам от 07.07.2014 № 219/14; от 06.10.2014 № 311/14; от 27.10.2014 № 328/14 подписаны руководителями ООО «Глобус-Альянс» и Учреждения, а также подписаны директором ООО «СтройПодряд» (строительный контроль).

По государственным контрактам от 15.12.2014 № 408/14 и от 15.12.2014 № 409/14 строительный контроль специализированной сторонней организацией не осуществлялся, что не соответствует п.п. 4 и 7 ст.53 ГрК РФ, п.п. 7.1 и 7.3 СП 48.13330.2011 «Свод правил. Организация строительства», утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 № 781, Положению о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, письму Минрегиона РФ от 30.04.2010 № 17906-иП/08.

В ходе проверки установлено, что часть принятых и оплаченных работ на общую сумму 3 327,1 тыс.руб. не выполнялась, в том числе 2 954,5 тыс.руб. по государственным контрактам (от 07.10.2014 № 311/14, от 27.10.2014 № 328/14, от 07.07.2014 № 219/14), заключенным в 2014 году, и 372,6 тыс.руб. по государственному контракту (от 14.10.2013 № 371/13), заключенному в 2013 году.

Согласно пояснениям Учреждения принятые по актам работы фактически не выполнялись, а уплаченная по договору сумма соответствует объему иных выполненных работ. Также Учреждением были представлены письма ООО «Глобус-Альянс», Акт замены работ от 01.12.2014, Акты «не выполненных работ» за 2014 год, Акты о приемке выполненных работ за 2014 год.

При этом в Акте замены работ от 01.12.2014 и Актах «не выполненных работ» указаны работы на сумму 372,6 тыс.руб., выполнение которых предусмотрено в государственном контракте от 14.10.2013 № 371/13, и которые должны были быть выполнены еще в 2013 году, до подписания Акта о замене работ от 01.12.2014 года.

Фактически работы на сумму 372,6 тыс.руб. не выполнялись, но были приняты и оплачены Учреждением.

При проведении анализа представленных Учреждением пояснений и документов по дополнительно выполненным работам на общую сумму 3 344,7 тыс.руб. (устройство навесного вентилируемого фасада - 2 785,9 тыс.руб.; парапет из оцинкованной стали и из композита - 246,7 тыс.руб.; входная группа ГДЗС - 312,0 тыс.руб.) было установлено, что дополнительные соглашения к государственным контрактам о замене работ Учреждением не заключались, корректировка проектно-сметной документации на замену работ не производилась.

По пояснению Учреждения «сметной документацией не учтено 784 м² фасада и стоимость работ по устройству парапета из оцинкованной стали по всему зданию пожарного депо. В случае не выполнения данных работ после зимнего периода смонтированный фасад придет в негодность, в связи с потерей физических свойств утеплителя, соответственно уменьшится энергоэффективность навесного фасада».

В соответствии с проектно-сметной документацией при отделке фасадов «детализировочные чертежи облицовки стен корпуса выполняет строительная организация», которые в Учреждении отсутствуют. По пояснению Учреждения «работы по фасаду выполняли по эскизному проекту разработанному специалистами отдела Центра». Исходя из вышеизложенного следует, что документы, обосновывающие увеличение объемов и цены в части работ по фасаду, у Учреждения отсутствуют. При этом в соответствии с ч.1 ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закон № 44-ФЗ) начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) на выполнение строительных работ, определяется и обосновывается заказчиком посредством применения проектно-сметного метода.

Таким образом, надлежащее обоснование объемов и цены в части работ по фасаду у Учреждения отсутствуют.

В представленных Учреждением Акте о приемке выполненных работ за 2014 год по ГК от 07.10.2014 № 311/14 на сумму 246,7 тыс.руб., Акте о приемке выполненных работ за 2014 год по ГК от 07.07.2014 № 219/14 на сумму 2 785,9 тыс.руб., Акте о замене работ по ГК от 07.07.2014 № 219/14 на сумму 0,0 руб. отсутствует подпись ООО «СтройПодряд» (строительный контроль). Также отсутствует информация о согласовании произведенной Учреждением замены работ с ООО «СтройПодряд», который осуществляет функции заказчика-застройщика по данному строительству.

В нарушение ч.3 ст.94 Закона № 44-ФЗ Учреждением экспертиза принятых работ на сумму 3 344,7 тыс.руб. не проводилась.

Предоставленные Учреждением документы на общую сумму 3 344,7 тыс.руб. (Акт замены работ от 01.12.2014, Акты о приемке выполненных работ, Акт о замене работ) свидетельствуют об изменении условий заключенного государственного контракта от 07.07.2014 № 219/14 (увеличение объема выполняемых работ по фасаду здания), что является нарушением пп.«б» п.1.ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с п.2.2 государственного контракта от 07.07.2014 № 219/14 цена Контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за

исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе и Контрактом. В п.2.5. Контракта предусмотрено, что цена Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения, предусмотренного Контрактом объема работы, качества выполняемой работы и иных условий Контракта. При этом Стороны составляют и подписывают дополнительное соглашение к Контракту.

По государственному контракту от 07.07.2014 № 219/14 аукционной документацией (п.18) предусмотрена возможность заказчика изменить условия контракта при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

По государственным контрактам от 06.10.2014 № 311/14, от 27.10.2014 № 328/14 аукционной документацией (п.18) возможность заказчика изменить условия контракта не предусмотрена.

Увеличение объема работ не предусмотрено аукционной документацией, но фактически Учреждением были изменены объемы работ и цена контрактов (увеличение по ГК № 219/14 и снижение по ГК № 311/14 и №328/14) без внесения изменений в контракт.

Таким образом, в рассматриваемом случае Учреждение не могло вносить изменения в государственные контракты, в том числе увеличивая объемы работ по одним контрактам и уменьшая по другим, увеличивая объем одних работ по контракту за счет сокращения других объемов работ. Учреждению было необходимо проектно-сметным методом обосновать начальную (максимальную) цену на дополнительный объем работ, осуществить закупку дополнительного объема работ (заключить новый государственный контракт) в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в том числе и на осуществление строительного контроля.

Кроме того, Учреждением на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещена не достоверная информация о результатах исполнения 4 государственных контрактов (от 07.07.2014 № 219/14, от 06.10.2014 № 311/14, от 27.10.2014 № 328/14 и от 14.10.2013 № 371/13).

В целях реализации мероприятия 3.16 «Оплата пусконаладочных работ по обеспечению технологического присоединения пожарного депо по ул. Фабричная, 18 в г. Новосибирске, услуг по согласованию, экспертизе, авторскому надзору проекта по строительству пожарного депо по ул. Фабричная, 18 в г. Новосибирске, паспортизация объекта (БТИ, кадастровый паспорт); топографические съемки сети (исполнительная съемка); пусконаладочные работы; проверка проекта электроустановок; измерений физических факторов здания» Учреждением были заключены го сударственные контракты на общую сумму 4 491,5 тыс.руб.

Кроме того, была погашена кредиторская задолженность в сумме 2 628,5 тыс.руб. (за технологическое присоединение к электрическим сетям и за подключение к системе теплоснабжения).

Таким образом, по мероприятию 3.16 ВЦП расходы составили 7 120,0 тыс.руб. (при плане по ВЦП на 2014 год - 4 500,0 тыс.руб.), в том числе 4 491,5 тыс.руб. по

государственным контрактам, заключенным в 2014 году, и 2 628,5 тыс.руб. на погашение кредиторской задолженности 2013 года.

В целях реализации **мероприятия 4.1 «Мониторинг лесных и ландшафтных пожаров на межселенной территории муниципальных районов Новосибирской области (кол-во договоров на предоставление информации, ежегодно)»** Учреждением с Сибирским центром федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский центр космической гидрометеорологии «Планета» был заключен государственный контракт на сумму 695,0 тыс.руб. на услуги по предоставлению оперативной информации о точках вероятного возгорания, обнаруженных по данным космических аппаратов дистанционного зондирования Земли с целью мониторинга лесных и ландшафтных пожаров.

Таким образом, по мероприятию 4.1 ВЦП расходы составили 695,0 тыс.руб или 100,0% от плана.

Исходя из вышеуказанных данных по мероприятиям 3.13, 3.15 и 3.16 ВЦП было допущено превышение плана (в части финансирования расходов) в результате погашения кредиторской задолженности.

В связи с образовавшейся на 01.01.2014 кредиторской задолженностью Учреждение в начале 2014 года обратилось в Министерство промышленности с просьбой об увеличении бюджетных ассигнований на сумму 9 500,7 тыс.руб. для расчета за строительство пожарного депо по ул. Фабричная, 18.

Бюджетной сметой на 2014 год (утверждено 22.05.2014) бюджетные ассигнования на указанную сумму были увеличены.

Таким образом, использование бюджетных средств на мероприятия 3.13, 3.15 и 3.16 ВЦП в большем объеме, чем запланировано ВЦП, было произведено в связи с увеличением ГРБС бюджетных ассигнований. При этом Учреждение уведомило ГРБС о направлении использования денежных средств (для погашения кредиторской задолженности) и ГРБСом бюджетные ассигнования были увеличены. ГРБС изменения в ВЦП в части увеличения выделенных средств внесены не были.

КСП НСО отмечает, что указанные в Отчете о ходе реализации ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов» данные в части реализации задачи 3 являются недостоверными. Так, согласно отчету, итоговая сумма затрат на решение задачи 3 составляет 62 799,7 тыс.руб., фактические затраты составили 60 171,2 тыс.руб., расхождение в сумме 2 628,5 тыс.руб. Кроме того, указанные в отчете количественные показатели по мероприятиям 3.13, 3.14, 3.16 – «количество договоров» не соответствуют фактическим данным. Так, например, по мероприятию 3.13 в отчете указана корректировка проектно-сметной документации в количестве 1 ед., фактически было произведено 2 корректировки проектно-сметной документации.

Выводы

1. В 2014 году и за 1 квартал 2015 года расходы по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» исполнены в объеме 650 159,5 тыс.руб., в том числе: в 2014 году - 505 334,0 тыс.руб. или 98,8% к плану, за 1 квартал 2015 года - 144 825,5 тыс.руб. (31,3%).

Основная часть средств использована ГКУ «Центр по ГО, ЧС и ПБ» на обеспечение деятельности учреждения в объеме 586 260,7 тыс.руб. (90,2% от общего объема расходов), в том числе: в 2014 году - 441 435,2 тыс.руб., за 1 квартал 2015 года - 144 825,5 тыс.руб.

В 2014 году расходы на выполнение мероприятий ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов» составили 63 898,8 тыс.руб. или 94,3% к плану.

2. Подразделением противопожарной службы ГКУ «Центр по ГО, ЧС и ПБ» является филиал «Государственная противопожарная служба Новосибирской области».

По состоянию на 01.01.2014 в состав Филиала ГПС входило 26 пожарных частей, включающих в себя 64 отдельных поста.

В связи с увеличением штатной численности Филиала ГПС в 2014 году на 104 ед., в 2015 году на 91 ед. были дополнительно созданы пожарные части и отдельные пожарные посты, и по состоянию на 01.05.2015 в состав Филиала ГПС входила 31 пожарная часть (97 отдельных постов).

3. Подразделения Филиала ГПС располагаются в 29 муниципальных районах Новосибирской области. Из 97 отдельных постов, 22 отдельных поста размещаются на объектах, в том числе находящихся в муниципальной собственности, без соответствующих документов, подтверждающих право владения или иное законное основание Учреждения на соответствующие объекты.

Кроме того, в нарушение п. 2 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» до переоформления лицензии Учреждением осуществляется лицензируемый вид деятельности по адресам, не указанным в лицензии (из 97 адресов в лицензии указано 18 адресов).

4. В 2015 году подразделения Филиала ГПС обеспечивают 20 минутное время прибытия первого подразделения к месту вызова в 470 населенных пунктах, в том числе за счет созданных в 2014 - 2015 гг. 33 отдельных постов, обеспечено прикрытие 168 населенных пунктов.

Подразделения Филиала ГПС в 2014 совершили 2 848 выездов, из них на тушение пожаров - 806, на тушение загораний - 1544, на ДТП - 58, спасено от гибели 37 человек; в 2015 г. (по состоянию на 01.07.2015) осуществлено 1 374 выездов, из них на тушение пожаров - 332, на тушение загораний - 808, на ДТП - 30, спасено от гибели 2 человека.

На вооружении подразделений Филиала ГПС состоит 130 ед. пожарных автомобилей (в боевом расчете 98 ед., в резерве 32 ед.), 50 комплектов ГАСИ, более 300 ед. средств связи (стационарные, автомобильные). При этом из 31 пожарной части, резерв пожарной техники соответствует Табелю положенности только в 3-х, укомплектованность ГАСИ составляет 49,5 %.

5. В ходе проверки расходов на обеспечение деятельности ГКУ «Центр по ГО, ЧС и ПБ» установлено:

- нецелевое использование средств в сумме 118,7 тыс.руб. (модернизация системы отопления здания, полученного в безвозмездное пользование в с. Сосновка), выразившееся в направлении средств областного бюджета,

предусмотренных в бюджетной смете на выполнение ремонта, на оплату денежных обязательств по реконструкции (модернизации) объекта;

- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 252,0 тыс.руб., направленных на замену покрытия площадки для маневрирования автомобилей перед пожарным депо (с. Ярково);

- в нарушение п. 56, 58 Инструкция №1 57н видеофильмы (3шт.) на счетах бухгалтерского учета как нематериальные активы не учитываются.

6. В 2014 году на реализацию ВЦП «Пожарная безопасность в Новосибирской области на период 2014-2016 годов» направлено 63 898,8 тыс.руб. или 94,3% к плану. Расходы на реализацию ВЦП исполнены ГКУ «Центр по ГО, ЧС и ПБ» в сумме 60 866,1 тыс.руб. (95,3% от общего объема средств), Министерством промышленности – 3 032,7 тыс.руб. (4,7%).

6.1. Проверкой общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Новосибирской области» установлено:

- нецелевое использование средств областного бюджета в сумме 8,6 тыс.руб., выразившееся в оплате банковских услуг, что не предусмотрено п.1.1. Соглашения 2014 года и п.14. Порядка предоставления субсидии, устанавливающими цели использования предоставленной субсидии;

- субсидия в сумме 1 007,9 тыс.руб. использована на приобретение иного типа одежды пожарного, чем было предусмотрено в ведомственной программе и договоре о выделении средств (а также приобретено снаряжение, не предусмотренное в этих документах). Такое использование субсидии было согласовано с ГУ МЧС по НСО, которому переданы ряд областных полномочий в сфере пожарной охраны, однако областной орган (Министерство промышленности) назначение субсидии не изменял;

- учет снаряжения велся с нарушением требований ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ (имущество не учитывалось на соответствующих счетах бухгалтерского учета);

- по соглашениям, заключенным между Учреждением ДПО и районными организациями ДПО, снаряжение должно быть передано в безвозмездное пользование, фактически передача осуществлялась на основании товарных накладных и актов приема-передачи ТМЦ на хранение с последующим списанием имущества;

- операции по движению снаряжения по мере его передачи от Учреждения ДПО в добровольные пожарные дружины (ДПК) в районных организациях ДПО не отражаются, кроме этого, затруднен возврат имущества в Учреждение ДПО в случае, например, угрозы ликвидации районных организаций ДПО;

- операции по движению ГСМ по мере его передачи от Учреждения ДПО в ДПК в районных организациях ДПО не отражаются.

6.2. Проверкой ГКУ НСО «Центр по ГО, ЧС и ПБ» установлено, что часть принятых и оплаченных работ по реконструкции пожарного депо по ул. Фабричная, 18 в г. Новосибирске на общую сумму 3 327,1 тыс.руб. не выполнялась, в том числе 2 954,5 тыс.руб. по государственным контрактам, заключенным в 2014 году и 372,6 тыс.руб. по государственному контракту, заключенному в 2013 году. При этом Учреждением представлена информация и

документы о замене принятых и оплаченных работ на общую сумму 3 327,1 тыс.руб. на дополнительно выполненные работы на общую сумму 3 344,7 тыс.руб. Изменения о замене работ в государственные контракты, проектно-сметную документацию не вносились, строительный контроль не осуществлялся.

Таким образом, Учреждением в нарушение п. 1.ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ фактически произведено изменение существенных условий контракта (изменены объемы работ) и ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ не проведена экспертиза дополнительно выполненных работ.

Предложения

1. Для устранения выявленных недостатков и нарушений направить:

- подписание в Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Новосибирской области»;

- представление в Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Новосибирской области»;

- представление в Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Новосибирской области».

2. В соответствии со статьей 16 Закона Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области» направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- Губернатору Новосибирской области;
- в Законодательное Собрание Новосибирской области.

Отчет рассмотрен на коллегии 24 июля 2015 года.

Аудитор



Н.И. Козлова