



Контрольно-счетная палата Новосибирской области

630011, г. Новосибирск - 11, а/я № 55, ул. Кирова, 3, ком. 201
infoksp@nso.ru

тел./ф. (8-383) 210-35-41
ф. (8-383) 203-50-96

СПРАВКА

**по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и исполнения
областного бюджета в части деятельности
министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики
Новосибирской области в 2015 году**

« 16 » мая 2016 г.

№ 104

г. Новосибирск

Проверка проведена в соответствии с п.1.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Новосибирской области (КСП НСО) на 2016 год старшим инспектором Зизюля Н.В., инспектором Красновой Е.В.

Цель внешней проверки: проанализировать и оценить содержащуюся в годовой бюджетной отчетности информацию о бюджетной деятельности главного администратора бюджетных средств, провести проверку полноты и достоверности отчетности.

Объект внешней проверки и должностные лица:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – Министерство ЖКХиЭ)

ИНН 5406793110 КПП 540601001

Адрес: 630011, г. Новосибирск, ул. Красный проспект, д.18

ОКТМО 50701000 ОКПО 39148167

Министр – Ким Те Су

Главный бухгалтер – Гайдук Лариса Александровна

Вопросы внешней проверки:

Состав, содержание и сроки представления бюджетной отчетности
Состояние внутреннего финансового контроля.

Законодательная и нормативная база

1. «Бюджетный кодекс РФ» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 29.12.2015)
2. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (в ред. 04.11.2014)
3. Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (в ред. от 30.11.2015)

4. Приказ Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (ред. от 31.12.2015)

5. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (ред. от 25.12.2015)

6. Приказ Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (ред. от 17.12.2015)

7. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (ред. от 31.12.2015) (Инструкция по бюджетной отчетности)

8. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (ред. от 06.08.2015) (Инструкция по учету в государственных органах и учреждениях)

9. Закон Новосибирской области от 22.12.2014 № 500-ОЗ (ред. Закона от 18.12.2015 №29-ОЗ) «Об областном бюджете Новосибирской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

10. Закон Новосибирской области от 07.10.2011 № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в НСО» (в ред. от 18.12.2015)

11. Постановление Губернатора Новосибирской области от 28.12.2009 № 546 «О подведомственности унитарных предприятий Новосибирской области и государственных учреждений Новосибирской области» (в ред. от 04.04.2013)

12. Постановление Губернатора Новосибирской области от 19.04.2010 № 130 «О структуре исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» (в ред. от 22.04.2015)

13. Постановление администрации Новосибирской области от 24.12.2007 № 203-па «Об утверждении Положения о финансовом контроле, осуществляемом исполнительными органами государственной власти Новосибирской области» (в ред. от 26.09.2008) (Положение о финансовом контроле)

14. «Гражданский кодекс РФ (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 31.12.2015)

15. Постановление Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 406-п «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Новосибирской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания»

16. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (ред. от 29.12.2015)

17. Письмо министерства финансов Российской Федерации от 19.12.2014 № 02-07-07/66918 «О методических рекомендациях по переходу на новые положения инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденные приказом Минфина РФ от 29.08.2014 № 89н

18. Письмо министерства финансов Российской Федерации от 27.01.2016 № 02-06-07/3333

19. Приказ министерства финансов и налоговой политики НСО от 30.12.2014 № 94-НПА «Об утверждении дополнительных форм бюджетной отчетности» (ред. от 09.12.2015)

20. Письмо министерства финансов и налоговой политики НСО от 23.12.2015 № 08-06-05/3301/22 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств областного бюджета за 2015 год»

21. Письмо министерства финансов и налоговой политики НСО от 26.01.2016 № 08-06-05/191/22 «Об отчетности за 2015 год»

22. Приказ министерства финансов и налоговой политики НСО от 28.05.2015 № 37-НПА «Об отдельных вопросах составления бюджетной и бухгалтерской отчетности»

1. Состав, содержание и сроки представления бюджетной отчетности

Сроки представления отчетности

Годовая бюджетная отчетность Министерства за 2015 год:

должна была быть представлена в финансовый орган 12.02.2016 (по графику);

сформирована 12.02.2016 (последняя дата на формах отчетности);

представлена в финансовый орган 12.02.2016 (последняя дата на контрольном листе сдачи отчетности);

представлена в КСП 19.02.2016 (через 7 дней после представления в финансовый орган).

Уточненная отчетность представлена в КСП НСО 16.03.2016 заменены следующие формы:

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Баланс главного распорядителя (ф. 0503130) и в составе Баланса Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

Уточненная отчетность представлена в КСП НСО 04.04.2016 заменены Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163).

Состав отчетности

Не представлены следующие формы бюджетной отчетности:

✓ Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176) форма исключена из состава бюджетной отчетности, согласно Приказу Минфина России от 31.12.2015 № 229н, начиная с отчетности на 1 марта 2016 года.

✓ Не предоставлена дополнительная форма бюджетной отчетности - Сведения о счетах государственных казенных учреждений в кредитных организациях, введенная приказом МФ и НП Новосибирской области от 09.12.2015 № 87-НПА.

Информация по отсутствующей форме бюджетной отчетности и дополнительной форме не отражена в пояснительной записке, в нарушение п.8 Инструкции по бюджетной отчетности, где указано, что в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

Содержание бюджетной отчетности

Министерством ЖКХиЭ устранены замечания, сделанные КСП НСО в ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2014 год:

- Сведения о результатах деятельности (ф.0503162) заполнена в соответствии с требованиями п.161 Инструкции по бюджетной отчетности в графе 3,4 единицы измерения показателей исполнения подведомственным учреждением ГАОУ ДПО НСО «УМЦ ГОЧС Новосибирской области» государственного задания соответствуют фактически запланированным показателям объема предоставляемых в натуральном выражении, по строке «Итого» в графах 5,7 указанные значения соответствуют итоговым запланированным (израсходованным) бюджетным средствам, направленным на выполнение государственного задания;

- предоставлена форма Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6).

В ходе проверки установлены следующие факты неполноты, недостоверности и иные недостатки данных учета и отчетности:

✓ Остаток денежных средств в кассе по состоянию на 01.01.2016 составляет 85 787,10 руб., при этом в текстовой части пояснительной записки причины наличия остатков в кассе не раскрыты, не указан лимит наличных денег, установленный учреждением.

Содержание пояснительной записки

Раздел I «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»:

✓ Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) содержит информацию о количестве подведомственных учреждений не

соответствующую реестру государственной собственности Новосибирской области по состоянию на 01.01.2016. По данным Министерства ЖКХиЭ количество подведомственных государственных автономных учреждений составляет 1, по данным реестра ГАОУ ДПО Новосибирской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Новосибирской области» числиться за Министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, при этом согласно Постановлению Губернатора области от 28.01.2015 № 8 с 01.01.2015 года данное учреждение подведомственно Министерству ЖКХиЭ.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»:

✓ Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), в нарушение п.154 Инструкции по бюджетной отчетности, в графе 5 «Результаты принятых мер» указаны только результаты применения мер без показателей, характеризующих степень их результативности), аналогичное замечание отмечалось КСП НСО ранее в ходе проверки бюджетной отчетности за 2014 год.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»:

✓ Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) не указаны в гр.5 правовые основания внесения изменений (статьи БК РФ и закона (решения) о соответствующем бюджете)

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»:

✓ Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует требованиям п. 170.2. Инструкции по бюджетной отчетности, в части:

Показатели остатков неисполненных бюджетных обязательств перед физическими лицами не обобщены, суммы остатков разбиты по каждому контрагенту в графе 4 указаны ИНН, вместо значения "0000000000".

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

✓ Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4) в нарушение п.156 Инструкции по бюджетной отчетности не содержит использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами, в части установленного Инструкцией по бюджетному учету права самостоятельного определения таких особенностей, так в учете Министерства ЖКХиЭ в отчетном периоде отражены операции, особенности учета которых определяются учетной политикой учреждения, например, операции по счету 401 60 «Резервы предстоящих расходов» - порядок формирования резервов, виды формируемых резервов, методы оценки обязательств, дата признания в учете и т.д.) устанавливается учреждением в рамках формирования учетной политики (п.302.1 Инструкции по бюджетной отчетности), операции по счету 105 00 «Материальные запасы» - выбытие (отпуск) материальных запасов производится по фактической стоимости каждой единицы, либо по средней фактической стоимости (п.108 Инструкции по бюджетной отчетности), счет 03 «Бланки строгой отчетности» - Бланки строгой отчетности учитываются на забалансовом счете в раз-

резу ответственных за их хранение и (или) выдачу лиц, мест хранения в условной оценке: один бланк, один рубль, а в случаях, установленных учреждением в рамках формирования учетной политики: по стоимости приобретения бланков (п.337 Инструкции по бюджетной отчетности).

✓ *Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) не соответствует требованиям п.157 Инструкции по бюджетной отчетности в части:*

- наименования - Сведения о результатах мероприятий внутреннего финансового контроля, вместо Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- формы таблицы, в графе 1 указан «Тип контрольных мероприятий», вместо «Проверяемый период»;
- указаны мероприятия внутреннего контроля: предварительный, текущий, последующий, вместо мероприятий внутреннего государственного финансового контроля, являющихся контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор), органов государственного финансового контроля являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (Контрольное управление Новосибирской области).

✓ *Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6) содержит два приказа, при этом не возможно установить в каких подведомственных учреждениях, либо в Министерстве была проведена инвентаризация.*

✓ *Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7)*

Информация представленная в таблице характеризует результаты проведенных в отчетном периоде всех контрольных мероприятий как внешнего так и внутреннего финансового контроля (Росфиннадзор), при этом согласно п.159 Инструкции по бюджетной отчетности информация в таблице должна характеризовать результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий исключительно по внешнему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений, являющегося контрольной деятельностью контрольно-счетных органов субъектов РФ (КСП НСО).

Информация о проводимых КСП НСО в отчетном периоде мероприятиях по внешнему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений представлена Министерством ЖКХиЭ не в полном объеме, кроме того вместо акта о проверке №225/04, указана справка №237/04 (фактически отчет №237/04), вместо отчета 263/07, указана справка №263/07.

Указанные мероприятия отсутствуют в информации представленной Министерством ЖКХиЭ в Таблице №7:

Акт по результатам аудита эффективности реализации программ и мероприятий по обеспечению населения Новосибирской области качественной питьевой водой в 2014 году и за текущий период 2015 года	363/04	11.12.2015
Справка по результатам финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы Новосибирской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015 - 2020 годы"	11/04	23.01.2015
Справка по результатам финансово-экономической экспертизы проекта изменений государственной программы Новосибирской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015 - 2020 годы"	292/04	16.10.2015

Справка по результатам финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы Новосибирской области "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области"	9/07	23.01.2015
--	------	------------

Состояние внутреннего финансового контроля

В Министерстве проведена инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности.

По данным Министерства ЖКХиЭ в течение отчетного периода проводились мероприятия в рамках предварительного, текущего, последующего внутреннего финансового контроля:

- проверка составления сметы доходов и расходов;
 - контроль за не превышением сумм заключаемых договоров остаткам ЛБО по соответствующим статьям расходов;
 - контроль правильности оформления авансовых отчетов;
 - проверка денежной наличности в кассе, соблюдение кассовой дисциплины;
 - контроль за правильностью расчетов по больничным листам;
 - контроль табелей учета рабочего времени;
 - проверка перечня полученных и оплаченных ТМЦ;
 - проверка целевого использования средств областного бюджета НСО.
- Выявлено нецелевое использование средств, средства возвращены в областной бюджет.

Отдельные вопросы исполнения бюджета

Министерство ЖКХ и энергетики НСО является основным разработчиком и государственным заказчиком по следующим госпрограммам Новосибирской области:

- ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах» (ЦСР 09 0 0000);
- ГП «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах» (ЦСР 48 0 0000);
- ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015- 2020 годы» (ЦСР 32 0 0000).

Экспертиза исполнения бюджета по ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах»

Расходы на реализацию госпрограммы исполнены в объеме 2 387 864,0 тыс.руб. или 92,5% к плану. Недоисполнение плана составило 192 550,1 тыс.руб. Темп роста расходов к 2014 году – 63,5%, удельный вес в расходах бюджета – 2,1%.

Основная часть средств использована на реализацию мероприятий подпрограмм: «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» - 1 189 135,7 тыс.руб. (49,8%), «Чистая вода» - 714 633,5 тыс.руб. (29,9%) и «Газификация» - 480 772,8 тыс.руб. (20,1%).

Госпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах» утверждена Постановлением Правительства НСО от 16.02.2015 № 66-п (действующая редакция от 12.02.2016). В течение 2015 года в госпрограмму один раз вносились изменения (от 27.04.2015 № 159-п). КСП НСО

проводила экспертизы проекта госпрограммы (от 30.12.2014 №560/04). Проект изменений госпрограммы от 27.04.2015 на экспертизу не поступал. В остальных случаях экспертиза прекращена без составления заключения из-за незначительности изменений (о чем направлены письма заказчику программы от 16.12.2015 № 1167/04).

Расходы на реализацию госпрограммы, предусмотренные в Законе об областном бюджете (2 580 414,1 тыс.руб.), не соответствуют объемам финансирования по ее паспорту (2 815 024,0 тыс.руб.), в редакции госпрограммы, действовавшей на конец 2015 года (от 27.04.2015 №159-п). В Законе об областном бюджете в ред. от 18.12.2015 расходы из областного бюджета были уменьшены с 2 796 624,0 тыс.руб. до 2 558 654,1 тыс.руб. и добавлены расходы из федерального бюджета в сумме 21 760,0 тыс.руб. В паспорте госпрограммы в ред. от 27.04.2015 (действующей на 31.12.2015) финансирование из областного бюджета остались в сумме 2 796 624,0 тыс.руб., из федерального бюджета - в сумме 18 400,0 тыс.руб. В результате расходы за счет средств областного бюджета на 237 969,9 тыс.руб. меньше, а за счет федерального бюджета - на 3 360,0 тыс.руб. больше, чем в паспорте программы.

Изменения в паспорт госпрограммы, приводящие объемы финансирования в соответствие с Законом об областном бюджете, внесены постановлением Правительства НСО от 12.02.2016 № 39-п. Действие п. 11 Порядка формирования и реализации госпрограмм (утв. Постановлением Правительства НСО от 28.03.2014 № 125-п), предусматривающего приведение госпрограмм в соответствие с законами о внесении изменений в областной бюджет в течение двух месяцев со дня вступления их в силу, было приостановлено Постановлением Правительства НСО от 22.06.2015 № 227-п. При этом в соответствии с п. 32 Порядка формирования и реализации госпрограмм изменения, касающиеся корректировки параметров программы текущего финансового года, должны были быть утверждены не позднее 31 декабря текущего финансового года.

Распределение объемов финансирования между подпрограммами также не соответствует паспортам подпрограмм. В частности, в подпрограммах: «Безопасность ЖКХ» расходы за счет средств областного бюджета на 100 006,1 тыс.руб. меньше, чем в паспорте программы; «Благоустройство территорий населенных пунктов» расходы за счет средств областного бюджета на 5 794,6 тыс.руб. меньше, чем в паспорте программы; «Газификация» расходы за счет средств областного бюджета на 31 995,1 тыс.руб. больше, чем в паспорте программы, при этом расходы из федерального бюджета не предусмотрены (в паспорте программы - 18 400,0 тыс.руб.); «Чистая вода» расходы за счет средств областного бюджета на 227 170,4 тыс.руб. меньше, чем в паспорте программы, при этом предусмотрены расходы из федерального бюджета в сумме 21 760,0 тыс.руб. (в паспорте программы - 0,0 тыс.руб.).

В нарушение ст.16 Закона области о бюджетном процессе до внесения проекта закона о внесении изменений в областной бюджет на официальном сайте Министерства ЖКХ и энергетики НСО не был размещен проект изменений госпрограммы, предусматривающий изменение ее объемов финансирования в 2015

году. Соответствующие изменения были подготовлены и утверждены лишь в 2016 году.

КСП НСО отмечает, что перечень основных мероприятий, предусмотренных в госпрограмме и перечень целевых статей расходов на реализацию госпрограммы, предусмотренный в Законе об областном бюджете, не совпадают. Госпрограмма также не содержит распределения объемов финансирования между ее мероприятиями. Согласно Методическим указаниям Министерства экономического развития НСО (утв. приказом от 04.04.2014 № 63) это распределение утверждается только в планах реализации госпрограмм, утверждаемых приказами их заказчиков (заказчиков-координаторов). Фактическое распределение расходов по мероприятиям содержится в отчете о реализации госпрограммы (без указания кодов бюджетной классификации).

План реализации госпрограммы на 2015 год был утвержден приказом Министерства ЖКХ и энергетики НСО от 19.02.2015 № 21. В течение 2015 года изменения в план не вносились. При этом в соответствии с п.31 Порядка формирования и реализации госпрограмм изменения, касающиеся корректировки плана реализации в части текущего финансового года, должны быть утверждены не позднее 31 декабря текущего финансового года. В соответствии с п.29, 30 Методических указаний Министерства экономического развития НСО ежегодно формируемый план реализации утверждается не позднее 25 декабря года, предшествующего очередному финансовому году, на который разработан соответствующий план. В случае если госпрограмма разработана в год начала ее реализации, то план реализации утверждается в течение 10 дней после утверждения госпрограммы.

Основной целью госпрограммы является повышение уровня комфортности, безопасности условий проживания населения Новосибирской области на основе повышения надежности работы объектов жилищно-коммунального комплекса Новосибирской области. Для достижения поставленной цели предусмотрено решение трех задач: развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры на территории муниципальных образований Новосибирской области (подпрограммы «Газификация» и «Чистая вода»); создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Новосибирской области (подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» и «Благоустройство территорий населенных пунктов»); совершенствование системы управления в сфере обслуживания жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области (подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»).

В ходе проведения экспертизы проекта госпрограммы КСП НСО отмечало, что программой не предусмотрено финансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» за счет каких-либо источников. Исходя из содержания мероприятий (разработка нормативных правовых документов, информирование населения, подготовка и переподготовка кадров) они будут осуществляться Министерством ЖКХ за счет средств на его со-

1
держание. По мнению КСП НСО, указание на соответствующий источник финансирования следует сделать в госпрограмме.

Основная часть расходов на жилищно-коммунальное хозяйство включена в госпрограмму «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах» (51,2%).

Часть расходов на жилищно-коммунальное хозяйство отнесена к непрограммным направлениям деятельности, в частности на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (180 000,0 тыс.руб.); переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного строительства (1 134 602,7 тыс.руб.), а также по субсидированию местных бюджетов на выполнение расходных обязательств в части снабжения населения топливом (75 102 тыс.руб.).

Часть расходов на коммунальное хозяйство включена в другие госпрограммы, в частности расходы в рамках реализации мероприятий госпрограмм: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015- 2020 годы» на субсидии местным бюджетам (10 904,0 тыс.руб.) и некоммерческим организациям (418 630,7 тыс.руб.); «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 – 2020 годах» на бюджетные инвестиции юридическим лицам (7 500,0 тыс.руб.) и субсидии местным бюджетам (3 702,1 тыс.руб.). В ходе экспертизы проекта госпрограммы «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах» КСП НСО предлагала рассмотреть вопрос о включении в программу всех мероприятий, направленных на решение проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме того, в ходе экспертизы проекта госпрограммы КСП НСО отмечала, что в ней не предусмотрены мероприятия и средства на реализацию ряда приоритетов государственной политики, в частности, на достижение приоритетов государственной политики по повышению качества и доступности жилищно-коммунальных услуг (модернизация систем коммунальной инфраструктуры, капитальный ремонт многоквартирных домов, формирование областного резерва угля, субсидирование снабжения населения топливом). Не раскрыта взаимосвязь с другими программами, которые оказывают влияние на достижение целей проекта госпрограммы или зависят от ее результатов (обеспечение потребностей производства в коммунальных ресурсах, развитие площадок комплексной и малоэтажной застройки, электроснабжения и утилизация твердых бытовых отходов). В то же время ряд мероприятий проекта госпрограммы скорее относится к сферам реализации других госпрограмм (переселение из аварийного жилого фонда, развитие инфраструктуры сельских территорий).

Ожидаемыми результатами реализации мероприятий госпрограммы является достижение плановых значений по 39 целевым индикаторам, основными из которых в 2015 году являются:

- сохранение удельного веса площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства на уровне 58% (при плане 58,1%);

- увеличение удельного веса жилищного фонда, обеспеченного газом с 25,2% до 26,8% (при плане 27,0%); водопроводом – с 82,4% до 84,2% (при плане 82,4%); центральным отоплением – с 70,3% до 70,5% (при плане 70,5 %);
- снижение уровня износа коммунальной инфраструктуры с 64,9% до 64,6% (при плане 64,6 %);
- сокращение доли нуждающейся в замене уличной водопроводной сети с 35,7% до 34,2 % (при плане 34,2%); канализационной сети – с 39,0% до 38,4% (при плане 38,4%);
- снижение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод с 20,0% до 15,0% (при плане 15,0%);
- сохранение доли городских и сельских поселений, в которых проведены мероприятия по благоустройству территорий на уровне 0,20% (при плане 0,20%);
- сокращение доли ветхого и аварийного жилищного фонда с 2,8% до 1,8% (при плане 1,8%);
- снижение доли убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства с 45,8% до 41,0% (при плане сохранения доли на уровне 45,8%);
- увеличение доли населения Новосибирской области, обеспеченного качественной питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности и безвредности, в необходимом и достаточном количестве с 78% до 78,8% (при плане 78,8%).

Сокращение объемов финансирования госпрограммы за счет областного бюджета по ряду показателей привело к уменьшению фактических результатов ее реализации по сравнению с планировавшимися. В частности, в результате недофинансирования мероприятий: по строительству, проектированию и приобретению объектов систем газоснабжения (высокого, среднего и низкого давления) на 33 163,2 тыс.руб. (93,5% к плану) - удельный вес жилищного фонда, обеспеченного газом составил 26,8% (при плане 27,0%); по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в жилые помещения, отвечающие установленным требованиям на 95 332,2 тыс.руб. (73,1%) – площадь аварийного и ветхого жилья, расселенного в рамках подпрограммы составила 9 126,0 кв.м (при плане 10 599,8 кв.м), количество граждан, переселенных из аварийных жилых домов - 692 чел. (при плане 788 чел.).

Не финансировались и не выполнялись работы по проектированию и строительству резервных водозаборов в г. Бердске, р.п. Линево, г. Искитиме, в результате несостоявшихся торгов (работы перенесены в план 2016-2018 годов), в результате, плановое значение уровня обеспеченности системами резервных водозаборов в муниципальных образованиях Новосибирской области в размере 60%, не достигнуто.

При этом сокращение объемов финансирования госпрограммы за счет областного бюджета по ряду показателей не привело к уменьшению фактических результатов ее реализации по сравнению с планировавшимися. В частности при недофинансировании мероприятий по субсидированию местных бюджетов на строительство и реконструкцию объектов централизованных систем водоотведения на 74 248,9 тыс.руб. (53,97% к плану) – плановые показатели «доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения» и «доля сточных вод, пропущенных через

очистные сооружения, в общем объеме сточных вод» (согласно отчету об исполнении программы) достигнуты - 96,2% и 96,3% соответственно.

Подпрограмма «Газификация» госпрограммы включает следующие основные мероприятия:

1.1.2 Предоставление субсидий на строительство, проектирование и приобретение объектов систем газоснабжения (высокого, среднего и низкого давления), в том числе в целях перевода групповых установок сжиженного газа на природный газ; строительство котельных (перевод котельных на использование природного газа) и т.д., объем финансирования – 479 821,2 тыс.руб. или 93,5% плану. В рамках этого мероприятия в 2015 году построено 57,8 км газораспределительных сетей, приобретено – 41,4 км, запроектировано – 31,5 км. На территории с. Верх-Ирмень и д. Новый Шарап Ордынского района построены 3 блочно – модульные газовые котельные (мощностью 4,6 Гкал/час, 1,6 Гкал/час и 0,2 Гкал/час). В р.п. Мошково для газоснабжения МКДОУ Мошковский д/с №3 «Улыбка» установлен котел, мощностью 0,065 МВт.

Кредиторская задолженность областного бюджета Новосибирской области за 2015 г. по состоянию на 01.01.2016 составила – 19 518,4 тыс.руб.

1.2.1. Предоставление мер государственной поддержки гражданам при кредитовании на газификацию жилья в Новосибирской области, объем финансирования – 951,6 тыс.руб. или 47,6% к плану. В рамках этого мероприятия, всего в 2015 году компенсацию получили 172 человека при плане 680 чел. Одной из причин, согласно отчета Министерства об исполнении программы, является не проведение в 2015 году отбора кредитной организации, т.к. порядка отбора - уточнялся.

Подпрограмма «Чистая вода» госпрограммы включает следующие основные мероприятия:

1.1.1 Предоставление муниципальным районам и городским округам Новосибирской области субсидий на строительство и реконструкцию объектов централизованных систем холодного водоснабжения, включая субсидии, из федерального в рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», объем финансирования за счет областного бюджета 605 802,2 тыс.руб. или 102,8% к плану, за счет средств федерального бюджета 21 760,0 тыс.руб. или 100% к плану. В рамках этого мероприятия, всего в 2015 году построено, реконструировано, и введено в эксплуатацию 43 объекта водоснабжения (при плане 20 объектов), что превышает плановый показатель в связи с экономией денежных средств по результатам торгов. Общая сумма кредиторской задолженности по подпрограмме за работы выполненные в 2015 году по состоянию на 01.01.2016 составила 61 726,7 тыс.руб.

1.2.1 Предоставление муниципальным районам и городским округам Новосибирской области субсидий на строительство и реконструкцию объектов централизованных систем водоотведения, объем финансирования за счет областного бюджета 87 071,4 тыс.руб. или 53,97% к плану. В рамках этого мероприятия, всего в 2015 году завершено строительство переходящего объекта очистных сооружений хозяйственно-бытового стока в р.п. Маслянино, протяженность построенных и реконструируемых сетей канализации составила 3,37 км. Кроме того, построено 14 объектов канализации (коллекторов).

Подпрограмма «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» госпрограммы включает следующие основные мероприятия:

1.1.1 Оказание государственной поддержки муниципальным районам и городским округам Новосибирской области на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области к работе в осенне-зимний период (кроме города Новосибирска), объем финансирования – 579 967,5 тыс.руб. или 100% к плану. В рамках этого мероприятия, в 2015 году количество муниципальных образований МР и ГО своевременно подготовивших объекты жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону составило 34 (100% от плана).

1.2.1 Предоставление муниципальным районам и городским округам Новосибирской области финансовой поддержки на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в жилые помещения, отвечающие установленным требованиям (софинансирование программ МО по переселению граждан из аварийного жилищного фонда), объем финансирования – 258 592,85 тыс.руб. или 73,1% к плану (353 925,0 тыс.руб.).

Как указывалось выше, аналогичные мероприятия реализуются в рамках региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного строительства.

За 2015 год по результатам реализации всех программ расселено (с финансовой поддержкой НК Фонд реформирования ЖКХ РФ и без неё) 1 774 человека (при плане 1 669) из 23 527,2 кв.м. аварийного жилья (при плане 22 102 кв.м).

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 по заключенным муниципальным контрактам составляет – 43 007,6 тыс.руб.

1.3.1 Оказание государственной поддержки муниципальным образованиям Новосибирской области на реализацию муниципальных программ по защите территорий населенных пунктов от подтопления и затопления, объем финансирования – 18 574,2 тыс.руб. или 100% к плану. В рамках этого мероприятия в 2015 году выведено из зоны подтопления 331 объект (жилищного фонда (жилых домов), социально-культурной сферы) в Карасукском, Чулымском и Искитимском районах Новосибирской области, что соответствует плановым значениям. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 3 282,6 тыс.руб.

1.4.1. Оказание государственной поддержки муниципальным образованиям Новосибирской области на замену и модернизацию лифтового оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, подлежащего замене, объем финансирования – 332 001,1 тыс.руб. или 100% к плану. В рамках этого мероприятия в 2015 году сданы в эксплуатацию 518 лифтов. Работы по модернизации лифта в р.п. Краснообск будут завершены в 2016 году.

Подпрограмма «Благоустройство территорий населенных пунктов» госпрограммы включает следующие основные мероприятия:

1.1.1. Оказание государственной поддержки муниципальным образованиям Новосибирской области на замену и модернизацию лифтового оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, подлежащего замене, объем финансирования – 332 001,1 тыс.руб. или 100% к плану. В рамках этого мероприятия в 2015 году

профинансирована кредиторская задолженность из областного бюджета за работы, выполненные в 2014 году, по приведению в надлежащее состояние 1,8 тыс.кв.м. покрытий тротуаров в г. Татарске Татарского района Новосибирской области.

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» (финансирование мероприятий из каких либо источников госпрограммой не предусмотрено) госпрограммы включает следующие основные мероприятия:

1.1.1. Разработка нормативных правовых документов, регламентов и иных документов, регулирующих правоотношения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, направленных на реализацию государственной программы. В рамках этого мероприятия в 2015 году разработано и утверждено 5 нормативных правовых документов, регламентов и иных документов, регулирующих правоотношения в сфере жилищно-коммунального хозяйств (100% к плану).

2.2.1 Реализация комплекса мер, направленных на информирование населения Новосибирской области по актуальным вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В рамках этого мероприятия в 2015 году проведено 16 различных мероприятия (круглых столов, брифингов, пресс-конференций, интервью и иных мероприятий, направленных на информирование населения Новосибирской области по актуальным вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства) (100% к плану).

3.3.1 Реализация комплекса мер, направленных на осуществление подготовки, переподготовки кадров и повышение квалификации специалистов, занятых в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В рамках этого мероприятия в 2015 году количество специалистов, фактически прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования составило 172 человека или 172% к плану (за счет экономии средств местного бюджета).

Экспертиза исполнения бюджета по ГП «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах»

Расходы на реализацию госпрограммы исполнены в объеме 11 202,2 тыс.руб. или 99,8% к плану. Недоисполнение плана составило 23,8 тыс.руб. Темп роста расходов к 2014 году – 13,3%, удельный вес в расходах бюджета – 0,01%.

Средства использованы на два основных мероприятия: создание юридического лица АО "Экооператор", с внесением вклада в уставной капитал общества в сумме 7 500,0 тыс.руб. (67,0%) и софинансирование расходов местных бюджетов на мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции полигонов твердых бытовых отходов в городских и сельских поселениях Новосибирской 3 702,2 тыс.руб. (33,0%).

Госпрограмма «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах», утверждена постановлением Правительства НСО от 19.01.2015 № 10-п (действующая редакция от 03.02.2016). В течение 2015 года изменения в госпрограмму не вносились. КСП НСО проводила экспертизы проекта госпрограммы (от 18.09.2014 № 239/04). Экспертиза проекта изменений госпрограммы от 24.11.2015 прекращена без со-

ставления заключения из-за незначительности изменений (о чем направлены письма заказчику программы от 09.12.2015 № 1141/04).

Расходы на реализацию госпрограммы, предусмотренные в Законе об областном бюджете (11 226,0 тыс.руб.), соответствуют объемам финансирования по ее паспорту. В Законе об областном бюджете в ред. от 18.12.2015 расходы из областного бюджета были уменьшены с 30 034,3 тыс.руб. до 11 226,0 тыс.руб. В паспорте госпрограммы в редакции, действующей на 31.12.2015 финансирование из областного бюджета остались в сумме 30 034,3 тыс.руб. В результате расходы за счет средств областного бюджета на 18 808,3 тыс.руб. меньше, чем в паспорте программы.

Изменения в паспорт госпрограммы, приводящие объемы финансирования в соответствие с Законом об областном бюджете, внесены постановлением Правительства НСО от 01.02.2016 № 7-п. Действие п. 11 Порядка формирования и реализации госпрограмм (утв. Постановлением Правительства НСО от 28.03.2014 № 125-п), предусматривающего приведение госпрограмм в соответствие с законами о внесении изменений в областной бюджет в течение двух месяцев со дня вступления их в силу, было приостановлено Постановлением Правительства НСО от 22.06.2015 № 227-п. При этом в соответствии с п.32 Порядка формирования и реализации госпрограмм изменения, касающиеся корректировки параметров программы текущего финансового года, должны были быть утверждены не позднее 31 декабря текущего финансового года.

В нарушение ст.16 Закона области о бюджетном процессе до внесения проекта закона о внесении изменений в областной бюджет на официальном сайте Министерства ЖКХ и энергетики НСО не был размещен проект изменений госпрограммы, предусматривающий изменение ее объемов финансирования в 2015 году. Соответствующие изменения были подготовлены и утверждены лишь в 2016 году.

КСП НСО отмечает, что госпрограмма не содержит распределения объемов финансирования между ее мероприятиями. Согласно Методическим указаниям Министерства экономического развития НСО (утв. приказом от 04.04.2014 № 63) это распределение утверждается только в планах реализации госпрограмм, утверждаемых приказами их заказчиков (заказчиков-координаторов). Фактическое распределение расходов по мероприятиям содержится в отчете о реализации госпрограммы (без указания кодов бюджетной классификации).

План реализации госпрограммы на 2015 год был утвержден приказом Министерства ЖКХ и энергетики НСО от 23.01.2015 №4. В течение 2015 года изменения в план не вносились. При этом в соответствии с п.31 Порядка формирования и реализации госпрограмм изменения, касающиеся корректировки плана реализации в части текущего финансового года, должны были быть утверждены не позднее 31 декабря текущего финансового года. В соответствии с п.29, 30 Методических указаний Министерства экономического развития НСО ежегодно формируемый план реализации утверждается не позднее 25 декабря года, предшествующего очередному финансовому году, на который разработан соответствующий план.

В случае если госпрограмма разработана в год начала ее реализации, то план реализации утверждается в течение 10 дней после утверждения госпрограммы.

Основной целью госпрограммы является совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления в городских округах и муниципальных районах Новосибирской области, направленное на снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду. Для достижения поставленной цели предусмотрено решение 6 задач: внедрение глубокой переработки твердых бытовых отходов, образующихся в городе Новосибирске; совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами (сбор, транспортировка, переработка и утилизация), образующимися в Новосибирской области; создание условий для легитимного размещения твердых бытовых отходов на территории Новосибирской области; создание инфраструктуры по разделному сбору отходов в городе Новосибирске; расширение использования природного газа в качестве моторного топлива на автомобильном транспорте специального назначения муниципальных предприятий коммунального комплекса; обновление автопарка техники специального назначения муниципальных предприятий коммунального комплекса.

В ходе проведения экспертизы проекта госпрограммы КСП НСО отмечало, что программой не предусмотрено мероприятие по размещению мусороперерабатывающего завода с осуществлением сортировки по отдельным видам отходов на автомобильной трассе "Северный обход" в районе автомобильной развязки с. Мочище Новосибирского района и с. Локти, Мошковский район (СЗЗ – 500 м), запланированное Схемой территориального планирования Новосибирской агломерации Новосибирской области (утв. постановлением Правительства области от 28.04.2014 №186-п).

Общий объем финансирования мероприятий госпрограммы за 2015 год составил – 57 080,0 тыс.руб., основная доля из которого - внебюджетные источники (45 841,8 тыс.руб.). За счет данных средств выполнены предпроектные работы по объекту строительство мусороперерабатывающего комплекса с участком для размещения отходов «полигон Раздольное», получены технические условия на присоединение электроснабжения, начаты работы по прокладке кабеля от зоны ТЭЦ-5.

Ожидаемыми результатами реализации мероприятий госпрограммы является достижение плановых значений по 4-м целевым индикаторам, основными из которых в 2015 году к уровню 2014 года являются:

- увеличение доли обезвреживаемых, используемых отходов от объема отходов, образующихся в Новосибирской области с 40,4% до 41,0% (при плане 41,0%);
- увеличение доля твердых бытовых отходов, захораниваемых на полигонах твердых бытовых отходов, отвечающих установленным требованиям, от количества твердых бытовых отходов, образующихся у населения муниципальных районов и городских округов Новосибирской области с 12% до 14% (при плане 14%);
- создание Единого оператора по сбору, транспортировке, переработке и утилизации твердых бытовых отходов города Новосибирска (АО «Экооператор»).

Сокращение объемов финансирования госпрограммы за счет областного бюджета не привело к уменьшению фактических результатов ее реализации по сравнению с планировавшимися.

Экспертиза исполнения бюджета по ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015- 2020 годы»

Расходы на реализацию госпрограммы исполнены в объеме 433 337,8 тыс.руб. или 93,2% к плану. Недоисполнение плана составило 31 369,3 тыс.руб. Темп роста расходов к 2014 году – 116,4%, удельный вес в расходах бюджета – 0,4%.

Из общего объема финансирования мероприятий программы на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в предыдущие годы направлено 108 780,5 тыс.руб.

Основная часть средств использована на выделение субсидий в виде имущественного взноса некоммерческой организацией «Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области» (далее – Фонд модернизации) в сумме 418 630,8 тыс.руб. или 96,6%, а также на оплату кредиторской задолженности за выполненные работы в 2013 году по модернизация (реконструкция) внутридомовых инженерных сетей для оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов многоквартирных жилых домов с транзитными магистральными трубопроводами – 10 904,0 тыс.руб. или 2,5%.

Госпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015- 2020 годы» утверждена Постановлением Правительства НСО от 16.03.2015 № 89-п (действующая редакция от 09.02.2016). В течение 2015 года в госпрограмму один раз вносились изменения (от 22.12.2015 № 451-п). КСП НСО проводила экспертизы проекта госпрограммы (от 29.01.2015 №66/04) и экспертизу проекта изменений госпрограммы (от 22.10.2015 №298/04), при этом данные изменения утверждены не были. В остальных случаях экспертиза прекращена без составления заключения из-за незначительности изменений (о чем направлены письма заказчику программы от 17.11.2015 № 988/04).

Расходы на реализацию госпрограммы, предусмотренные в Законе об областном бюджете (464 707,1 тыс.руб.), соответствуют объемам финансирования по ее паспорту, в редакции госпрограммы, действовавшей на конец 2015 года (от 22.12.2015 N 451-п). В Законе об областном бюджете в ред. от 18.12.2015 расходы из областного бюджета были уменьшены с 501 660,3 тыс.руб. до 464 707,1 тыс.руб.

Распределение объемов финансирования между мероприятиями также соответствует паспорту подпрограммы.

План реализации госпрограммы на 2015 год был утвержден приказом Министерства ЖКХ и энергетики НСО от 26.03.2015 № 48. В течение 2015 года изменения в план вносились один раз, приказом от 30.12.2015 № 204.

Основными целями госпрограммы являются: снижение энергоемкости валового регионального продукта (ВРП) Новосибирской области; переход к рацио-

нальному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов. Для достижения поставленной цели предусмотрено решение четырех задач: повышение энергетической эффективности в государственных и муниципальных учреждениях; повышение энергетической эффективности в жилищном секторе; повышение энергетической эффективности в системе коммунальной инфраструктуры; стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности в экономике Новосибирской области.

Отдельных подпрограмм в своем составе госпрограмма не содержит.

В ходе экспертизы проекта госпрограммы и изменений в неё КСП НСО отмечала, что в ней не раскрыта взаимосвязь мероприятий госпрограммы по модернизации коммунальной инфраструктуры на территории муниципальных образований с государственной программой «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах». В госпрограмму включено мероприятие по модернизации коммунальной инфраструктуры. Повышение энергетической эффективности является одной из целей модернизации коммунальной инфраструктуры, однако, оно также направлено на решение проблем в коммунальной отрасли, предусмотренных в госпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах». Указанное мероприятие фактически служит достижению целей двух госпрограмм (причины его отнесения к госпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015- 2020 годы» не раскрыты).

Ожидаемыми результатами реализации мероприятий госпрограммы является достижение плановых значений по 14 целевым индикаторам, основными из которых в 2015 году (к уровню 2014 года) являются:

- снижение энергоемкости ВРП Новосибирской области со 100% до 89% (при плане 99,0%);
- сокращение удельного потребления энергетических ресурсов государственными учреждениями Новосибирской области (электроэнергии, тепловой энергии) со 100% до 99% (при плане 99,0%);
- сохранение удельного расхода топлива котельными Новосибирской области на выработку тепловой энергии на уровне 100,0% (при плане – сокращения до 99,5%);
- увеличение доли муниципальных котельных, оснащенных источником резервного электроснабжения, от установленной потребности с 0% до 55,7% (при плане - 53,9%);
- увеличение количества юридических лиц, осуществляющих деятельность в области энергосбережения, в том числе по энергосервисным контрактам, при поддержке из областного бюджета в рамках программы, с 0 на одну организацию (при плане – на 3 организации);
- увеличение количества промышленных предприятий Новосибирской области, заключивших с МЖКХиЭ соглашение о взаимодействии и сотрудничестве в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности с 18 до 20 организаций (при плане – 20 организаций);

- сохранение доли оснащенных энергоэффективным оборудованием трамваев и троллейбусов от общего их количества в г. Новосибирске на уровне 46,6% (при плане – 50,1%);

- сохранение количества реализуемых предприятиями-инвесторами совместно с муниципальными образованиями области проектов по использованию возобновляемых источников энергии на уровне 0 проектов (при плане - 1 проект);

- сокращение удельного потребления электроэнергии (на ед. товарной продукции) на собственные нужды в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности со 100% до 99,5% (при плане - 99,5%).

На основное мероприятие по модернизация коммунальной инфраструктуры (котельные, тепловые и водопроводные сети) с использованием энергоэффективного оборудования и применением эффективных технологий, разработка схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, путем выделения субсидий в виде имущественного взноса Фонду модернизации ЖКХ НСО в 2015 году направлено 418 630,8 тыс.руб. или 93,2% к плану. В рамках этого мероприятия в 2015 году выполнен комплекс работ по модернизации 4-х котельных и 19,8 км сетей (план 18,9 км) в районах области; приобретено 209 (план 202) источников резервного электроснабжения в 143 муниципальных образованиях 27-ми районов области; разработаны схемы теплоснабжения в 82-х муниципальных образованиях; а также произведена оплата кредиторской задолженности за работы, выполненные в предыдущие периоды в сумме 93 024,2 тыс.руб.

Отдельные замечания КСП НСО

Расходы на реализацию мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счёт средств бюджетов в рамках Региональной программы «капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, на 2014 - 2038 годы» исполнены в объеме 206 629,5 тыс.руб. или 100,0% к плану, удельный вес в расходах бюджета – 0,2%.

Основная часть расходов направлена на Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счёт средств бюджетов (180 000,0 тыс.руб. или 87,1%). Средства направлены в виде имущественного взноса Фонду модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на выполнение функций регионального оператора капитального ремонта многоквартирных домов. В 2015 году проведен капитальный ремонт 422 многоквартирных домов, начат ремонт в 22 многоквартирных домах.

В рамках проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов направлено 26 629,6 тыс.руб. (16,9%) на погашение кредиторской задолженности 2014 года по проведению мониторинга технического состояния многоквартирных домов, а именно 1 775,3 тыс. кв. м. Были изготовлены технические паспорта на 675 многоквартирных домов.

КСП НСО отмечает следующее:

В соответствии со статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нор-

мативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и которыми в том числе устанавливается порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

Законом Новосибирской области от 05.07.2013 № 360-ОЗ "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области" предусмотрено, что региональная программа капитального ремонта должна включать в себя информацию об износе общего имущества многоквартирного дома, определяемом по результатам мониторинга технического состояния многоквартирного дома на момент включения такого дома в региональную программу капитального ремонта. Проект региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах формирует областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, осуществляющий государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области. Указанный орган также устанавливает форму и порядок представления сведений об общем имуществе в многоквартирном доме лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом и органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 458-п установлен Порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Новосибирской области (далее – Порядок мониторинга). Согласно пункту 5 Порядка мониторинга, мониторинг осуществляется областным исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области, - государственной жилищной инспекцией Новосибирской области. Согласно пункту 10 Порядка мониторинга, государственная жилищная инспекция Новосибирской области также определяет форму представления информации по всем многоквартирным домам, расположенным в границах соответствующего городского округа, поселения.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 04.08.2014 № 321-п Положение о государственной жилищной инспекции Новосибирской области было дополнено полномочием по осуществлению мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Новосибирской области (подпункт 4.1 пункта 10).

Законом Новосибирской области "Об областном бюджете Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" в редакции от 03.06.2014 № 446-ОЗ были предусмотрены ассигнования на закупки по целевой статье 0900025 «Обеспечение мероприятий по проведению мониторинга технического состояния многоквартирных домов», главный распорядитель бюджетных средств – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области (таблица 1 приложения 7). В редакции закона от 22.12.2014 № 501-ОЗ указанные ассигнования были переданы Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

Таким образом, учитывая положения вышеперечисленных нормативных правовых актов, информация о техническом состоянии многоквартирных домов необходима для осуществления полномочий органов государственной власти Новосибирской области по формированию, утверждению и реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Расходы на получение соответствующей информации (осуществление мониторинга технического состояния многоквартирных домов) могли осуществляться из областного бюджета в установленных законом об областном бюджете формах.

При этом существует противоречие между законами Новосибирской области и подзаконными актами (постановлениями Правительства Новосибирской области) по вопросу о том, какой областной исполнительный орган государственной власти должен осуществлять сбор информации о техническом состоянии многоквартирных домов и нести соответствующие расходы. Исходя из законов, мониторинг технического состояния многоквартирных домов должен был осуществлять областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, осуществляющий государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства (Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области, а затем – Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области). Однако постановлениями Правительства Новосибирской области это полномочие было возложено на государственную жилищную инспекцию Новосибирской области.

Согласно государственному контракту № 2014.268824 от 16.09.2014 заключенному между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области (Заказчик) и Областным государственным унитарным предприятием «Технический центр учета объектов градостроительной деятельности и обеспечения сделок с недвижимостью по Новосибирской области» (Исполнитель) предметом являются работы по проведению работ по мониторингу технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области в соответствии с Описанием объекта закупки, приложение N 1 к Контракту.

В Описании объекта закупки, в «Полевые работы» включено проведение технической инвентаризации общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Новосибирской области, проведение технического обследования в объемах, согласованных с «Заказчиком» в соответствии с Описанием объекта закупки (п. 5.2.1), и изготовление технических паспортов многоквартирных домов, сформированных в соответствии с Приложением 12 к Инструкции о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденной приказом Минземстроя РФ от 4 августа 1998 г. № 37. (п. 5.3.1).

Согласно пункта 7 Порядка мониторинга, в рамках мониторинга проводятся следующие мероприятия:

- оценка технического состояния строительных конструкций (фундамент, подвальные помещения, несущие и ненесущие стены, плиты перекрытий, крыша, кровельное покрытие, лестничные марши и лестничные площадки, крыльца и выходы из подвальных помещений, другие), систем инженерно-технического обеспе-

чения многоквартирного дома (лифтовое оборудование, внутридомовые инженерные системы электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, канализации, вентиляции, система мусороудаления, другое);

- определение эксплуатационного ресурса объекта Мониторинга и предельных сроков проведения капитального ремонта конструктивных элементов многоквартирного дома.

В соответствии с пунктом 9 Порядка мониторинга, мероприятия осуществляются посредством следующих методов:

- 1) анализа технического паспорта и акта обследования технического состояния многоквартирного дома;
- 2) проверки технической документации на многоквартирный дом;
- 3) визуального осмотра;
- 4) инструментального контроля.

Таким образом, в соответствии с положением Порядка мониторинга техническая инвентаризация и изготовление технических паспортов на многоквартирные дома не являются мероприятиями или методами мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

Статьей 19 Жилищного кодекса РФ предусмотрено проведение государственного учета жилищного фонда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Государственный учет жилищного фонда наряду с иными формами его учета должен предусматривать проведение технического учета жилищного фонда, в том числе его техническую инвентаризацию и техническую паспортизацию (с оформлением технических паспортов жилых помещений - документов, содержащих техническую и иную информацию о жилых помещениях, связанную с обеспечением соответствия жилых помещений установленным требованиям).

Как указано в письме Минэкономразвития России от 22.05.2015 № Д23и-2365 уполномоченным на утверждение порядка осуществления государственного учета жилищного фонда федеральным органом исполнительной власти является Минстрой России (пункт 5.2.47 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038). Минстроем России порядок осуществления государственного учета жилищного фонда не установлен, и в настоящее время продолжает действовать Порядок осуществления государственного учета жилищного фонда, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1997 г. № 1301. Процедура проведения технической инвентаризации объектов жилищного фонда установлена Инструкцией о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденной приказом Минземстроя Российской Федерации от 4 августа 1998 г. № 37.

В соответствии с Порядком осуществления государственного учета жилищного фонда, технический учет жилищного фонда возлагается на специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации - унитарные предприятия, службы, управления, центры, бюро (БТИ). Техническая инвентаризация жилищного фонда осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами в сфере государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, по ставкам, утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федера-

ции. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут утверждать дополнительные виды информации к техническому паспорту, содержащие необходимые для них технические сведения.

Вместе с тем действующее законодательство не возлагает полномочия по организации и осуществлению государственного учета частного жилищного фонда, в т.ч. его технической инвентаризации и технической паспортизации, на органы государственной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления. Так, статьей 13 Жилищного кодекса РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесен государственный учет жилищного фонда субъекта Российской Федерации (совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности субъектам Российской Федерации). Статьей 14 Жилищного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления отнесен учет муниципального жилищного фонда (совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям).

Прейскурант ставок на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений в Новосибирской области утвержден Постановлением главы администрации Новосибирской области от 31.01.2001 № 104. В прејскуранте указано, что ставки на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений применяются специализированными государственными унитарными предприятиями или учреждениями, уполномоченными на осуществление этой деятельности на территории Новосибирской области, при расчетах с физическими и юридическими лицами. При этом для собственников жилых помещений и иных заинтересованных лиц обязанность заказывать и оплачивать указанные работы также не установлена.

Таким образом, существуют пробелы в правовом регулировании разграничения полномочий (обязанностей) по организации и финансированию государственного учета частного жилищного фонда, при этом соответствующая информация необходима для формирования региональной программы капитального ремонта. По мнению КСП НСО, с учетом этого полномочие по заказу и оплате технической инвентаризации и изготовлению технических паспортов на многоквартирные дома могло бы быть возложено на какой-либо областной исполнительный орган государственной власти нормативным правовым актом Новосибирской области. Однако такой правовой акт палате не известен.

В связи с этим имеются признаки необоснованности закупки работ по мониторингу технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, к которым были отнесены техническая инвентаризация и изготовление технических паспортов на многоквартирные дома.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" обоснование закупки заключается в установлении соответствия закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 указанного Федерального закона (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым ак-

там). Положениями статьи 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что закупки для государственных нужд субъектов РФ осуществляются для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов РФ, выполнения функций и полномочий государственных органов субъектов РФ.

Кроме того, согласно статье 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию, для обоснования начальной (максимальной) цены контракта применяется тарифный метод. В обосновании начальной (максимальной) цены контракта на работы по мониторингу технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, к которым были отнесены техническая инвентаризация и изготовление технических паспортов на многоквартирные дома, Постановление главы администрации Новосибирской области от 31.01.2001 № 104, которым были установлены ставки на соответствующие работы, не упоминается.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной. В случае признания планируемой закупки необоснованной органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований настоящего Федерального закона, в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом согласно статье 114 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ положения статьи 18 указанного закона начали действовать с 01 января 2016 года.

Ст. инспектор



Н.В. Зизюля

Инспектор



Е.В. Краснова

Ознакомлены:

Министр

с замечаниями

Т.С. Ким

Главный бухгалтер



Л.А. Гайдук

с замечаниями