

Открытое обращение Общественного совета при министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области к председателю Новосибирского областного суда Л.В. Симачевой.

Уважаемая Людмила Викторовна!

Обратиться к Вам вынуждает ситуация вокруг уголовного дела в отношении члена Правительства Новосибирской области, министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Дениса Николаевича Архипова.

Общественный совет при министерстве на постоянной основе осуществляет общественный контроль за деятельностью органа исполнительной государственной власти, дает оценку управленческих решений его руководителя, вырабатывает рекомендации по реализации программных мероприятий.

26 марта 2024 г., рассмотрев на очном заседании сложившуюся ситуацию, обращаем Ваше внимание на нашу характеристику Д.Н. Архипова, факты и выводы о его деятельности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела и помещением под стражу в СИЗО.

Члены Общественного совета хорошо знают министра Д.Н. Архипова и считают его честным и порядочным человеком, высококвалифицированным специалистом в сферах ЖКХ и энергетики, опытным и компетентным управленцем, связавшим свою жизнь с работой на благо Новосибирской области.

Д.Н. Архипов более 5 лет возглавляет Отраслевой совет по подготовке кадров для сферы ЖКХ и строительства, лично общается с большим количеством студентов и работодателей. Поэтому столь демонстративное задержание и арест наносят непоправимый урон не только его деловой репутации и публичному имиджу государственного гражданского служащего, но и отрасли в целом.

На должности руководителя министерства Д.Н. Архипов добился значительных результатов в реализации федеральных проектов и региональных программ в сфере ЖКХ и энергетики Новосибирской области. С 2019 г. 9,5 тыс. человек переселены из аварийного жилья, благоустроено 427 общественных пространств и 1270 придомовых территорий, построены и введены в эксплуатацию новые системы очистки питьевой воды в 7 городах и районных центрах области, созданы новые экономически эффективные и безаварийные системы теплоснабжения в 4 городах и поселках, газифицированы 17 сел и деревень Новосибирской области, Новосибирская область переведена на централизованную систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Большую роль министр сыграл в организации шефской помощи Беловодскому району Луганской народной республики в

сфере ЖКХ, в 2022-2023 гг. новосибирскими специалистами в Беловодском районе были подготовлены 50 объектов теплоснабжения, построены новые объекты водоснабжения и водоотведения для жителей Беловодского района и поставлены 4 единицы коммунальной техники.

В январе-феврале 2024 г. в рамках работы регионального оперативного штаба министр Д.Н. Архипов организовал работу по ликвидации последствий коммунальных аварий в Ленинском и Кировском районах г. Новосибирска, за короткие сроки удалось мобилизовать более 50 аварийных бригад из близлежащих городов и поселков для перезапуска систем теплоснабжения в жилах домах и на социальных объектах. Работу по ликвидации аварии в Новосибирске публично оценил министр строительства и ЖКХ России И.Э. Файзуллин, заявив, что, несмотря на очень сложную ситуацию, *«в Новосибирске всю инженерную систему удалось сохранить»*, т.е. действия новосибирских должностных лиц были оперативными и квалифицированными.

Результаты работы Д.Н. Архипова в сферах ЖКХ и энергетики Новосибирской области отмечены многочисленными наградами и поощрениями, в том числе званием «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области».

В 2024 г. перед министерством ЖКХ и энергетики Новосибирской области поставлены новые масштабные задачи по расселению граждан из аварийного жилья, благоустройству территорией, строительству и модернизации систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в городах и поселках Новосибирской области, газификации новых населенных пунктов и социальной догазификации, строительству комплексов по переработке отходов. Арест министра ставит под угрозу реализацию этих планов и может привести к нарушению законных прав граждан.

В свою очередь, Общественный совет, обсудив обвинения в отношении Д.Н. Архипова, озвученные прокуратурой, обращает Ваше внимание на поддержку действий министра Арбитражным судом Новосибирской области, а также на отсутствие признаков нанесения ущерба бюджету Новосибирской области.

Позиция Общественного совета основывается на решении Арбитражного суда Новосибирской области от 19 апреля 2023 г. в отношении фактически аналогичного дела (№А45-37798/2022), в котором перевозчик отходов ООО «ЭКО-ЛАЙН» доказывал незаконным бездействие министерства в части не лишения ООО «Экология-Новосибирск» статуса регионального оператора, по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в 2022 г. а также незаконному бездействию по непредъявлению требований банку гаранту. В рамках этого дела, в том числе, рассматривался вопрос об уплате денежной суммы по банковской гарантии в конце 2022 г.

В опубликованном решении Арбитражного суда указано (стр. 7), что направление банку-гаранту письменного требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии согласно п. 31 Соглашения между

министерством и региональным оператором *«является правом, а не обязанностью министерства, в связи с чем не может быть признано незаконным»*. Более того, решением суда установлено, что *«нормы права, указывающей на обязанность направления средств, полученных от банка-гаранта в адрес иных лиц, в законодательстве не имеется»*. Таким образом, в действиях министра отсутствуют какие-либо серьезные нарушения российского законодательства.

При этом, в решении Арбитражного суда отдельно отмечается, что требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии означало блокировку средств в размере средств по банковской гарантии, т.е. свыше 220 млн рублей, на расчётном счете ООО «Экология-Новосибирск» в ПАО «Совкомбанк» и привело бы к приостановке работы регионального оператора и, следовательно, *«ухудшению санитарной ситуации на территории Новосибирской области в канун новогодних праздников»*, которые всегда отмечаются резким ростом объемов накопления мусора.

В этой ситуации Правительству Новосибирской области, скорее всего, пришлось объявить режим ЧС регионального уровня и направить бюджетные средства на ликвидацию последствий приостановки деятельности регионального оператора. Как показали расчеты специалистов министерства в сфере обращения с ТКО, смена регионального оператора в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 г. № 881 занимает не менее 2-х месяцев, а расходы на осуществление деятельности по оказанию услуги по вывозу ТКО потребителям на этот период составили бы 732 млн рублей, так как ежемесячная необходимая валовая выручка (НВВ) регионального оператора на 2022 год составляла 366 млн рублей. Эти расходы могли быть покрыты только из резервного фонда Правительства Новосибирской области, т.е. областного бюджета, и были бы выплачены коммерческим компаниям, осуществлявшим вывоз мусора на территории Новосибирской области. В связи с этим, подчеркнем, что истребование уплаты банковской гарантии могло привести к прямым расходам областного бюджета в 3,3 раза превышающим сумму выплаты по банковской гарантии.

В связи с этим, крайне важным является вопрос, могли ли нанести действия министра по не истребованию уплаты банковской гарантии какой-либо ущерб бюджету Новосибирской области? Согласно установленным полномочиям, а также Соглашению с ООО «Экология-Новосибирск», у министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области нет ни обязанности, ни права «зарабатывать» средства в пользу бюджета Новосибирской области путем получения денег по банковской гарантии от регионального оператора или другими способами.

Кроме того, как следует из анализа части 2 статьи 15 Гражданского кодекса РФ, под ущербом следуют понимать расходы, которые лицо, чье право нарушено произвело или должно произвести для восстановления нарушенного права. Не предъявление требования по уплате денежной суммы по банковской гарантии не повлекло расходов для бюджета Новосибирской области и,

соответственно, не может рассматриваться как причинение ущерба бюджету Новосибирской области.

Общественный совет также обращает внимание на наличие субъектов, уже не первый год добивающихся перекладывания финансовой ответственности за деятельность ООО «Экология-Новосибирск» на министерство, т.е. фактически на бюджет Новосибирской области. Этими субъектами являются некоторые компании – перевозчики ТКО, требующие в судах от ООО «Экология-Новосибирск» многомиллионных выплат за оказанные услуги по вывозу мусора. Эти коммерческие компании убеждены, что их бизнес риски в сфере вывоза отходов должны также компенсироваться бюджетными средствами. Представитель (А. Шабунин) такой коммерческой компании – перевозчика ТКО «пожаловался» на действия министра заместителю Генерального прокурора РФ Д.В. Демешину в ходе его поездки в Новосибирскую область 20 марта 2024 г., после чего и было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 285 УК РФ.

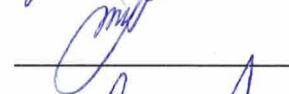
Уважаемая Людмила Викторовна, принимая во внимание эти факты и доводы, Общественный совет выражает уверенность, что квалифицированный и объективный суд оперативно рассмотрит дело в отношении министра Д.Н. Архипова и вынесет справедливое решение. Учитывая его заслуги и положительную характеристику, Общественный совет просит избрать Д.Н. Архипову меру пресечения, не связанную с лишением свободы.

Общественной совет при МКЖХиЭ НСО:

Аверьяскин Сергей Геннадьевич



Бобков Сергей Александрович



Дорофеев Дмитрий Михайлович



Дрыгант Наталья Сергеевна



Обрывко Александр Николаевич



Хоруженко Алексей Иванович

