

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая информация

1.1. Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области (далее – разработчик акта):

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

«О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Новосибирской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 октября 2015 года.

1.4. Краткое описание проблем и предлагаемого способа регулирования:

1.4.1. В существующем Законе Новосибирской области от 13.11.2010 №4-ОЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 4-ОЗ) исполнителем полномочий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Новосибирской области является единственный исполнительный орган государственной власти Новосибирской области. Фактически контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства в указанной сфере деятельности осуществляется областными исполнительными органами государственной власти по направлениям деятельности в соответствии с основными полномочиями и органами федеральной власти в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Изменениями, вносимыми данным проектом закона, уточняется, что функции контроля (надзора) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляют исполнительные органы государственной власти Новосибирской области в установленной сфере деятельности.

1.4.2. В существующем Законе № 4-ОЗ недостаточно четко прописаны меры стимулирующего характера. С целью совершенствования мер государственной поддержки в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности и возможности получения федеральной субсидии вносятся изменения в Закон № 4-ОЗ, в том числе устанавливаются меры стимулирующего характера в области энергосбережения и повышения энергетической

эффективности, применяемые на территории Новосибирской области и категория лиц, которые могут воспользоваться правом на её получение.

Согласно пункта 2 статьи 8 Закона № 4-ОЗ вступление в силу частей 2,3,4 статьи 6 «Направления государственной поддержки и меры стимулирующего характера в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, применяемые на территории Новосибирской области» наступало после внесения изменений в части дополнения норм Законов Новосибирской области (приводится ссылка на Законы) соответствующими мерами государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее - № 142-ОЗ);

- Закона Новосибирской области от 14.04.2007 № 97-ОЗ «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее - № 97-ОЗ);

- Закона Новосибирской области от 20.04.1995 № 17-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Новосибирской области»;

- Закона Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы»;

- Закона Новосибирской области от 20.09.2002 № 47-ОЗ «О мерах государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области».

Считаем, что в указанные законы внесение изменений не требуется, так как и в существующем виде они дают возможность получать государственную поддержку юридическим лицам более широкой сферы деятельности, в том числе и в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Кроме того, в Законе № 142-ОЗ устанавливаются налоговые льготы для инвесторов, признаваемых таковыми в соответствии с Законом № 97-ОЗ. В свою очередь Законом № 97-ОЗ определены цели государственной поддержки инвестиционной деятельности, которые направлены и на внедрение «ресурсо- и энергосберегающих технологий при выпуске продукции, выполнении работ и оказании услуг». Таким образом, государственная поддержка инвестиционной деятельности, направленной на энергосбережение и повышение энергетической эффективности указанным законом учтена и внесение изменений не требуется.

1.5. Контактная информация исполнителя (разработчика):

Ф.И.О.: Ерина Елена Николаевна

Должность: консультант министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области

Тел: (383) 223-77-65

Адрес электронной почты: een@nso.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Формулировка проблем, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

2.1.1. Дублирование функций контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Новосибирской области.

2.1.2. Нечетко прописанные меры стимулирующего характера государственной поддержки в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки:

2.2.1. В существующем Законе № 4-ОЗ исполнителем полномочий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Новосибирской области является единственный исполнительный орган государственной власти Новосибирской области. Фактически контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства в указанной сфере деятельности осуществляется областными исполнительными органами государственной власти по направлениям деятельности в соответствии с полномочиями и органами федеральной власти в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

2.2.2. Нечетко прописанные меры стимулирующего характера государственной поддержки в сфере энергосбережения не позволяют предоставлять государственную поддержку в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015-2020 годы» в соответствии с Законом № 4-ОЗ.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: ранее какие-либо меры для решения проблемы не применялись.

2.4. Источники данных: нет данных.

2.5. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

Международный опыт отсутствует.

В законах об энергосбережении субъектов Российской Федерации присутствует аналогичный перечень мер государственной поддержки.

4. Цели предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, посланию Губернатора Новосибирской области Законодательному Собранию Новосибирской области, концепции стратегии социально-экономического развития Новосибирской области, стратегии социально-экономического развития Новосибирской области, основным направлениям деятельности Правительства Новосибирской области, государственным программам Новосибирской области, концепциям, стратегиям и иным утверждаемым Губернатором Новосибирской области или Правительством Новосибирской области документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Новосибирской области, направления достижения указанных целей, а также задачи, подлежащие решению для достижения указанных целей, поручениям Президента и Правительства Российской Федерации, Губернатора Новосибирской области или Правительства Новосибирской области

4.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:
Статья 7 и статья 27 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Уточнения исполнения функций контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Новосибирской области исполнительными органами государственной власти	Ежегодно	отсутствует
Предоставление	Ежегодно	Предоставление государственной

<p>государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015-2020 годы» в соответствии с Законом № 4-ОЗ</p>		<p>поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности</p>
---	--	--

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования

5.1. Описание предлагаемых способов решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов:

5.1.1. Изменения вносятся для приведения в соответствие Федеральному закону от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлению Правительства РФ от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» исполнение функций контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Новосибирской области исполнительными органами государственной власти. Изменения, вносимые данным проектом закона, уточняют, что функции контроля (надзора) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляют исполнительные органы государственной власти Новосибирской области в установленной сфере деятельности;

5.1.2. В проекте закона описываются конкретные меры государственной поддержки без ссылок на Законы Новосибирской области, перечисленные в п.1.4. настоящего отчета, что даст возможность реализовывать мероприятия государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и

повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015-2020 годы» в соответствии с Законом № 4-ОЗ.

5.2. Описание иных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема, и количественных показателей): отсутствует

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

5.3.1. Изменения вносятся данным проектом закона с целью уточнения, что функции контроля (надзора) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляют исполнительные органы государственной власти Новосибирской области в установленной сфере деятельности, а не единственным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области;

5.3.2. В статье 6 Закона № 4-ОЗ установлено, что меры стимулирующего характера в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности предусмотрены Законами Новосибирской области (приводится ссылка на Законы), в которые в соответствии со статьей 8 Закона № 4-ОЗ требуется внести изменения в части дополнения соответствующими мерами государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Только в этом случае части 2,3,4 статьи 6 «Направления государственной поддержки и меры стимулирующего характера в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, применяемые на территории Новосибирской области» Закона № 4-ОЗ вступают в силу.

Законы Новосибирской области, в которые существующим Законом № 4-ОЗ требуется внести изменения:

- № 142-ОЗ от 16.10.2003 «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон № 142-ОЗ);

- № 97-ОЗ от 14.04.2007 «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 97-ОЗ);

- № 17-ОЗ от 20.04.1995 «О научной деятельности и научно-технической политике Новосибирской области»;

- № 178-ОЗ от 15.12.2007 «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы»;

- № 47-ОЗ от 20.09.2002 «О мерах государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области».

Считаем, что указанные Законы дают возможность получать государственную поддержку юридическим лицам широкой сферы деятельности, и вносить в них дополнения, выделяя отдельно сферу энергосбережения и повышения энергетической эффективности, нет необходимости.

Кроме того, в Законе № 142-ОЗ устанавливаются налоговые льготы для инвесторов, признаваемых таковыми в соответствии с Законом № 97-ОЗ. В свою

очередь Законом № 97-ОЗ определены цели государственной поддержки инвестиционной деятельности, которые направлены в том числе на внедрение «ресурсо- и энергосберегающих технологий при выпуске продукции, выполнении работ и оказании услуг». Таким образом, государственная поддержка инвестиционной деятельности, направленной на энергосбережение и повышение энергетической эффективности указанным законом учтена, и внесение изменений не требуется.

В связи с этим, представленный проект закона конкретизирует меры стимулирующего характера в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

5.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:
отсутствует

6. Основные группы субъектов предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, включая областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценку количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Количество участников	6.3. Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица, осуществляющие деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	не установлено	не установлено

6.4. Источники данных: отсутствуют

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

7.1. Наименование функции, полномочия, обязанности или права	7.2. Характер изменения	7.3. Предлагаемый порядок реализации	7.4. Оценка изменения трудозатрат по функции (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	7.5. Оценка изменения потребностей в иных ресурсах для реализации функции
<i>Наименование органа:</i> отсутствует				
Функция отсутствует				

**8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений)
консолидированного бюджета Новосибирской области**

8.1. Наименование новой, изменяемой или отменяемой функции	8.2. Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетов	8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
<i>Наименование органа:</i> министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области		
<i>Функция 1.1 (в соответствии с разделом 7)</i> отсутствует	Единовременные расходы отсутствуют	-

8.7. Иные сведения о расходах и возможных доходах бюджета Новосибирской области и местных бюджетов:

Государственная поддержка юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Новосибирской области, осуществляется в виде субсидии из областного бюджета Новосибирской области, размер которой устанавливается Законом Новосибирской области об областном бюджета на текущий и плановый периоды.

8.8. Источники данных: отсутствуют.

9. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица, осуществляющие деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Новосибирской области	отсутствует	отсутствует

10. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений

10.1. Группа субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности	10.2. Описание обязанности или ограничения	10.3. Описание видов расходов и возможных доходов	10.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица, осуществляющие деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Новосибирской области	Деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Новосибирской области	1. Единовременные расходы: отсутствуют	отсутствуют
		2. Периодические расходы: отсутствуют	отсутствуют
		3. Возможные доходы: получение субсидии из областного бюджета Новосибирской области в виде возмещения части затрат на уплату процентов по кредитным ресурсам (далее – субсидия), в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015 – 2020 годы»	не определены
10.5. Итого совокупные единовременные расходы:			отсутствуют
10.6. Итого совокупные ежегодные расходы:			отсутствуют
10.7. Итого совокупные возможные доходы:			не определены

10.8. Описание расходов и доходов, не поддающихся количественной оценке: расходы отсутствуют. Возможные доходы: получение субсидии из областного бюджета Новосибирской области в виде возмещения части затрат на уплату процентов по кредитным ресурсам (далее – субсидия), в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015 – 2020 годы».

10.9. Источники данных: отсутствуют.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

11.1. Основные риски решения проблемы предложенным способом и риски отрицательных последствий	11.2. Оценки вероятности наступления рисков	11.3. Методы контроля эффективности достижения цели по рискам	11.4. Степень контроля рисков
отсутствует	отсутствуют	отсутствует	отсутствует

11.5. Источники данных: отсутствуют

12. Предполагаемая дата вступления в силу акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу акта: 01.10.2015

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

Срок переходного периода: 0 дней с момента принятия нормативного правового акта.

12.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: контроль не требуется

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
принятие проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в закон Новосибирской области «О внесении	с 01.10.2015	предоставление государственной поддержки в области энергосбережения и повышения	-	-

изменений в Закон Новосибирской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Новосибирской области»		энергетической эффективности в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015-2020 годы» в соответствии с Законом № 4-ОЗ.		
--	--	--	--	--

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 тыс. руб.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Наименование целей регулирования	15.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	15.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	15.4. Способ расчета показателя (индикатора)	15.5. Источники информации для расчета
Осуществление функций контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Новосибирской области исполнительными органами государственной власти Новосибирской области в установленной сфере деятельности	-	-	-	-
предоставление государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и	-	-	-	-

повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015-2020 годы» в соответствии с Законом № 4-ОЗ.				
--	--	--	--	--

15.6. Оценка общих затрат на ведение мониторинга (в среднем в год): 0 тыс. руб.

15.7. Описание иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствуют.

16. Сведения о размещении извещения, сроках представления предложений, в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения

16.1. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту акта:

начало: 20.05.2015; окончание: 09.06.2015.

16.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в результате публичных консультаций по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: не поступало.

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения с указанием источников данных: отсутствуют.

17.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте нормативного правового акта положений, которые:

17.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению: отсутствуют.

17.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности: отсутствуют.

17.2.3. способствуют ограничению конкуренции: отсутствуют.

Министр жилищно-коммунального
хозяйства и энергетики
Новосибирской области

Т.С. Ким

17.06.2015
Дата  Подпись