

АКТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

исполнения концессионером концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов в Новосибирской области (с. Раздольное) комплекс по переработке отходов «Правобережный» (КПО «Правобережный»)

25.04.2025, 10:00

630091, г. Новосибирск,
Фрунзе, 5, каб. 341,
министерство жилищно-
коммунального хозяйства и энергетики
Новосибирской области

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», разделами 14, 25 концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов в Новосибирской области (с. Раздольное) комплекс по переработке отходов «Правобережный» (КПО «Правобережный») от 29.11.2023 (далее – Концессионное соглашение), Планом осуществления Концедентом контроля за исполнением концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов в Новосибирской области (с. Раздольное) комплекс по переработке отходов «Правобережный» (КПО «Правобережный») на 2025 год от 16.01.2025, Регламентом контроля Концедентом соблюдения Концессионером условий Концессионного Соглашения в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов в Новосибирской области (с. Раздольное) Комплекс по переработке отходов «Правобережный» (КПО «Правобережный») от 29.02.2024 Концедентом проведено мероприятие по контролю за исполнением Концессионером Концессионного соглашения.

Концедент¹ – Новосибирская область в лице министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, ИНН 5406793110.

Концессионер – акционерное общество «Спецавтохозяйство», ИНН 5403103135.

Контрольное мероприятие проводилось в следующем составе:

¹ Здесь и далее по тексту термины и определения с заглавной буквы приведены в значении, определенном в Концессионном соглашении, если не установлено иное.

Шичкина Мария Владимировна – начальник управления благоустройства министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Желтых Семён Евгеньевич – консультант управления благоустройства министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, секретарь контрольной группы;

Шульга Иван Андреевич – заместитель начальника управления систем жизнеобеспечения министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;

Ветелкина Валентина Сергеевна – ведущий инженер отдела сопровождения комплекса мероприятий по обращению с ТКО ГКУ НСО «Проектная дирекция МинЖКХиЭ НСО».

Статус контрольного мероприятия: документарная, плановая.

Контрольное мероприятие было проведено с 14.04.2025 по 25.04.2025 по месту нахождения Концедента: 630091, Новосибирская область, город Новосибирск, ул. Фрунзе, д. 5, оф. 341.

Период проведения контрольных мероприятий составил 12 дней.

Предметом контрольного мероприятия явилось: контроль за исполнением условий (обязательств) Концессионного соглашения, а также перечня основных вопросов в соответствии с Планом осуществления Концедентом контроля за исполнением концессионного соглашения на 2025 год от 16.01.2025, Регламента контроля Концедентом соблюдения Концессионером условий Концессионного Соглашения от 29.02.2024.

За проверяемый период 1 квартал 2025 были рассмотрены информация и документы об исполнении обязательств Концессионером по Концессионному соглашению (Концессионное соглашение, договор аренды земельных участков, договоры и контракты, заключенные во исполнение обязательств по Концессионному соглашению, письма Концессионера, письма Концедента, результаты совместных совещаний, пр.).

Статус исполнения Концессионером условий Концессионного соглашения

№	Основные мероприятия	Предполагаемые сроки	Фактические сроки	Статус
1	Соблюдение условий Договоров аренды земельного участка в отношении всех Земельных участков (раздел 6 концессионного соглашения)	Внесение арендной платы ежемесячно равными частями не позднее 25 числа отчетного месяца	Арендная плата внесена по июль 2025 года включительно.	срок соблюден
2	Обеспечение обязательств Концессионера по Концессионному соглашению (Концессионером предоставляется ежегодно в течение срока действия Соглашения по его усмотрению путем страхования риска ответственности Концессионера за нарушение обязательств по	ежегодно	Договор страхования ответственности Концессионера за нарушение обязательств по Концессионному соглашению от 20.11.2023. Предельный срок предоставления	срок нарушен (по состоянию на 21.02.2025, срок нарушения - 165 дней)

№	Основные мероприятия	Предполагаемые сроки	Фактические сроки	Статус
	Соглашению и предоставления безотзывной банковской гарантии или передачи Концеденту в залог прав Концессионера по договору банковского вклада (депозита).		обеспечения на следующий период - 12.11.2024.	
3	Обеспечение обязательств Концессионера по Концессионному соглашению (Концессионером предоставляется ежегодно в течение срока действия Соглашения по его усмотрению путем страхования риска ответственности Концессионера за нарушение обязательств по Соглашению и предоставления безотзывной банковской гарантии или передачи Концеденту в залог прав Концессионера по договору банковского вклада (депозита).	ежегодно	Банковская гарантии от «29» ноября 2023 года № 440G00QB1MF (в редакции дополнения № 1 от 12.03.2024 к банковской гарантии №440G00QB1MF от «29» ноября 2023 года). Предельный срок предоставления обеспечения на следующий период - 21.11.2024.	срок нарушен (по состоянию на 21.02.2025, срок нарушения - 155 дней)
4	Разработка Проектной документации, включая получение положительных заключений Государственных экспертиз(п. 2 приложения № 15 к концессионному соглашению)	Не позднее 7 (семи) месяцев с даты заключения договора аренды последнего Земельного участков предназначенного для Создания Объекта Соглашения	Договор аренды земельных участков заключен 17.01.2024, в соответствии с графиком производства работ договора подряда, дата завершения – 28.11.2024. С учетом требований статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации в срок не позднее 19.08.2024	срок нарушен (по состоянию на 21.02.2025, срок нарушения - 250 дней)

В рамках проведения контрольного мероприятия, выполняемого в период с 14.04.2025 по 25.04.2025 Концессионером письмом от 14.04.2025 № 01/01/25-4224 (вх. Концедента от 15.04.2025 № 5406/21-Вх), представлены следующие документы в электронном виде по ссылке для скачивания:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 28.03.2025г.
2. Копия письма вх. № 01/09/25-6847 от 01.03.2025г. от ООО ТПИ «Трансойлпроект» в АО «САН» - О возобновлении процесса проектирования.
3. Копия письма исх. № 01/01/25-3334 от 25.03.2025г. от АО «САН» в ООО ТПИ «Трансойлпроект» - О возобновлении проектных работ по договору.
4. Копия платежного поручения № 498 от 22.01.2025г. - Оплата за оказание комплекса консультационных, финансовых и юридических услуг по счету №25 от 30.10.2024г. по договору №0392/П-24 от 28.08.2024г.
5. Копия платежного поручения № 579 от 23.01.2025г. - Оплата за оказание

комплекса консультационных, финансовых и юридических услуг по счету №25 от 30.10.2024г. по договору №0392/П-24 от 28.08.2024г.

6. Копия платежного поручения № 1288 от 11.02.2025г. - Оплата за оказание комплекса консультационных, финансовых и юридических услуг по счету №25 от 30.10.2024г. по договору №0392/П-24 от 28.08.2024г.

7. Копия платежного поручения № ПП 1333 от 12.02.2025г. - Оплата за оказание комплекса консультационных, финансовых и юридических услуг по счету №25 от 30.10.2024г. по договору №0392/П-24 от 28.08.2024г.

8. Копия платежного поручения № 1501 от 17.02.2025г. - Оплата за оказание комплекса консультационных, финансовых и юридических услуг по счету №25 от 30.10.2024г. по договору №0392/П-24 от 28.08.2024г.

9. Копия платежного поручения № 1855 от 26.02.2025г. - Оплата за оказание комплекса консультационных, финансовых и юридических услуг по счету №25 от 30.10.2024г. по договору №0392/П-24 от 28.08.2024г.

10. Копия отчета о фактически понесенных расходах, связанных с исполнением обязательств АО "САХ" по концессионному соглашению по объекту КПО Правобережный (с. Раздольное) на 31.03.2025г.

1. Соблюдение условий Договоров аренды земельного участка в отношении всех Земельных участков (в части расчетов по договорам).

Договор аренды земельных участков из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения заключен 17.01.2024 №684-ЗП между департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области и Концессионером (далее – Договор аренды).

Срок договора – 29.11.2048.

В соответствии с п. 3.3 Договора аренды, арендатором вносится арендная плата ежемесячно равными частями не позднее 25 числа отчетного месяца на расчетный счет арендодателя.

В соответствии с дополнительным соглашением №2 от 06.12.2024 к договору аренды размер годовой платы за земельные участки в связи с разделом земельного участка с кадастровым номером 54:19:133701:1934, общей площадью 2 713 104 кв.м. до размеров общей площадью 697 880 кв.м, уменьшен и составляет 243 280,97 руб. Арендные платежи, установленные дополнительным соглашением №2, начинают исчисляться с 10.09.2024.

По информации департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 23.04.2025 № 7895-05/38, Концессионер исполняет свои обязанности по внесению арендной платы своевременно, задолженность отсутствует, арендная плата внесена по июль 2025 года включительно.

2. Разработка Проектной документации, включая получение положительных заключений Государственных экспертиз.

2.1. По договору подряда от 30.01.2024 на выполнение проектных и

изыскательских работ в отношении объекта «Создание и эксплуатация объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов в Новосибирской области (с. Раздольное). Комплекс по переработке отходов «Правобережный» (КПО «Правобережный») № 0034/П-234 (далее – Договор подряда), а также дополнительному соглашению к данному договору №1 от 18.03.2024 между Концессионером и ООО Территориальный проектный институт сооружений нефтегазового комплекса «Трансойлпроект» (ООО ТПИ «Трансойлпроект»).

Предметом договора подряда является выполнение работ в объеме и в соответствии с требованиями, определенными в приложении № 2 (Задание на выполнение проектных и изыскательских работ), Приложении № 3 (Программа проектирования) и в приложении № 4 (Задание на выполнение инженерных изысканий), в сроки согласно Приложению № 5 (График производства работ).

В соответствии с графиком производства работ, дата начала производства работ 22.01.2024, дата завершения работ 05.02.2025.

Общий срок выполнения работ, в соответствии с п. 3.2. договора подряда, не должен превышать 12 (двенадцати) месяцев с даты начала работ, определяемой в графике производства работ, т.е. до 22.01.2025.

Повторно обращаем внимание что, существует противоречие в сроках окончания работ согласно условиям договора подряда и графиком производства работ.

В актах контрольных мероприятий от 31.05.2024, 16.08.2024, 22.11.2024, 21.02.2025 Концессионеру указано о несоответствии срока разработки Проектной документации по договору подряда сроку, предусмотренному по Концессионному соглашению.

Сроки выполнения работ по договору подряда не скорректированы.

В рамках настоящего контрольного мероприятия Концессионером предоставлены письма:

– От ООО ТПИ «Трансойлпроект» в адрес Концессионера от 28.02.2025 № И-17-2025 о возобновлении проектных работ по договору от 30.01.2024 № 0034/П-24 с 03.03.2025.

– От Концессионера в адрес подрядной организации ООО ТПИ «Трансойлпроект» от 25.03.2025 № 01/01/25-3334 о рассмотрении письма от 28.02.2025 № И-17-2025.

Повторно обращаем внимание на отсутствие программы проектирования, которая предусмотрена п.2.2 (разрабатывается и включается в договор Программа проектирования (приложение №3), которая становится частью договора подряда).

В актах контрольных мероприятий от 16.08.2024, 22.11.2024 отражена информация о том, что указанная программа проектирования представлена, но не согласована и не утверждена. Таким образом, **имеется просрочка в исполнении условий договора на 374 календарных дней (по состоянию на 25.04.2025).**

В соответствии с условиями Концессионного соглашения срок разработки Проектной документации, включая получение положительных заключений Государственных экспертиз составляет - не позднее 7 (семи) месяцев с даты

заключения договора аренды последнего Земельного участков предназначенного для Создания Объекта Соглашения (договор аренды заключен 17.01.2024), следовательно, срок разработки Проектной документации, включая получение положительных заключений Государственных экспертиз – 17.08.2024, а с учетом требований статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации в срок не позднее 19.08.2024.

Требованием Концедента направленным 16.08.2024 №7610-05-02-06/21 в адрес концессионера указано о необходимости в срок по 19.08.2024 (включительно) представить в адрес министерства разработанную концессионером проектную документацию, заключений государственных экспертиз, обеспечения обязательств по соглашению.

Требование Концедента не было исполнено в установленный срок, в связи с чем Концедентом 20.08.2024 №7787-04-08/21 и 08.10.2024 № 9724-05-02-06/21 в адрес концессионера направлены повторные требования об устранении нарушений, в соответствии с пунктом 15.7 Концессионного соглашения.

Концедентом 15.11.2024 должностными лицами зафиксированы факты невыполнения Концессионером условий концессионного соглашения и подписан Акт о невыполнении (ненадлежащем, несвоевременном выполнении) обязанностей концессионера. Концессионер отказал в подписании акта, в связи с чем составлен Акт об отказе от подписания Акта о невыполнении (ненадлежащем, несвоевременном выполнении) обязанностей концессионера от 15.11.2024.

Таким образом нарушен срок исполнения п.2 приложения 15 Концессионного соглашения на 250 дней (по состоянию на 25.04.2025).

В соответствии с условиями договора подряда, приложением № 5 к Договору подряда «График производства работ», подрячиком в срок до 31.03.2025 года должны быть выполнены следующие этапы работ, результатом которых является:

Этап 6 Разработка и техническое сопровождение проекта санитарно-защитной зоны (СЗЗ) и отчета по оценке риска здоровью населения (ОРЗН), результатом которого является проект СЗЗ и отчет ОРЗН, включая электронную и бумажную форму текстового и графического описания местоположения границ зоны с особыми условиями использования, экспертное заключение по проекту СЗЗ и Отчету ОРЗН, положительное санитарно-эпидемиологическое заключение на проект СЗЗ, копия решения Роспотребнадзора об установлении СЗЗ – не представлен (отставание от графика на момент проверки составляет 96 дней);

Этап 6.4 Техническое сопровождение при рассмотрении проекта СЗЗ и отчета по ОРЗН в органах Роспотребнадзора в установленном порядке с целью получения решения об установлении СЗЗ, результатом которого является копия Решения Роспотребнадзора об установлении СЗЗ – не представлен (отставание от графика на момент проверки составляет 96 дней);

Этап 10 Разработка рабочей документации – не представлен (отставание от графика на момент проверки составляет 80 дней);

Кроме этого, в акте контрольного мероприятия от 21.02.2025 отражено об отсутствии представленных результатов следующих этапов выполнения работ:

Этап 6.1. Разработка проекта СЗЗ и отчета по ОРЗН;

Этап 6.2. Техническое сопровождение при проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы проекта СЗЗ и отчета по ОРЗН в аккредитованной на проведение соответствующих экспертиз организации с целью получения экспертного заключения;

Этап 6.3. Техническое сопровождение при проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы проекта СЗЗ и отчета по ОРЗН в органах Роспотребнадзора в установленном порядке с целью получения санитарно-эпидемиологического заключения;

Этап 7 Техническое сопровождение при прохождении Государственной экологической экспертизы проектной документации;

Этап 9 Техническое сопровождение при прохождении Государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности сметной стоимости;

Этап 2 Проектная документация стадия «П»;

Этап 3 Предварительный вариант материалов ОВОС;

Этап 4 Итоговый протокол общественных обсуждений;

Этап 5 Окончательный вариант материалов ОВОС с учетом общественных обсуждений;

Этап 8 Раздел проектной документации «Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства».

В рамках настоящего контрольного мероприятия указанные этапы также не были предоставлены, в связи с чем отставание от графика на момент проверки (25.04.2025) составляет:

По этапу 6.1 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ составляет 136 дней;

По этапу 6.2. приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ составляет 117 дней);

По этапу 6.3. приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ составляет 117 дней);

По этапу 7 Техническое сопровождение при прохождении Государственной экологической экспертизы проектной документации – не представлено.

По этапу 9 Техническое сопровождение при прохождении Государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности сметной стоимости– не представлено.

По этапу 2 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ составляет 237 дней;

По этапу 3 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ составляет 288 дней;

По этапу 4 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ составляет 269 дней;

По этапу 5 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ составляет 227 дней;

По этапу 8 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ составляет 246 дней.

3.Реализация иных мероприятий по Концессионному соглашению.

3.1. Срок действия гарантии в соответствии с индивидуальными условиями предоставления банковской гарантии по договору о предоставлении банковской гарантии № 440G00QB1MF от 29.11.2023 – с даты ее выдачи по 28.11.2024.

Вместе с тем, договор страхования ответственности Концессионера за нарушение обязательств по Концессионному соглашению от 20.11.2023 истек 19.11.2024. Срок предоставления обеспечения на следующий период - 12.11.2024.

В настоящее время договор страхования ответственности и банковская гарантия на новый период во исполнение пункта 18.3 концессионного соглашения не были предоставлены.

3.2. По договору от 28.08.2024 №09/2024-В/0392/П-24 на консультирование по проекту в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов в Новосибирской области (с. Раздольное), реализуемому в рамках Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», заключенный между Концессионером и ООО «ЛЕКАП Инфраструктура».

Предметом договора является оказание комплекса консультационных, финансовых и юридических услуг в рамках консультирования по проекту в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов в Новосибирской области (с. Раздольное), реализуемому в рамках Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Договор вступает в силу с даты его заключения и действует до полного его исполнения Сторонами.

Концессионером представлены платежные поручения:

- от 22.01.2025 № 498 на сумму 250 000,0 рублей;
- от 23.01.2025 № 579 на сумму 250 000,0 рублей;
- от 11.02.2025 № 1288 на сумму 500 000,0 рублей;
- от 12.02.2025 № 1333 на сумму 250 000,0 рублей;
- от 17.02.2025 № 1501 на сумму 250 000,0 рублей;
- от 26.02.2025 № 1855 на сумму 250 000,0 рублей.

Заключение:

В рамках проведения контрольного мероприятия за период 1 квартал 2025 отмечены нарушения сроков выполнения работ:

1) По условиям концессионного соглашения:

– нарушен срок исполнения п. 2 приложения 15 Концессионного соглашения на **250 дней**, что является существенным нарушением условий концессионного соглашения Концессионером. В соответствии с п. 21.2.1. концессионного соглашения существенное (более чем на 6 (шесть) месяцев) нарушение срока Создания Объекта концессионного соглашения относится к существенным нарушениям условий концессионного соглашения Концессионером, при которых Концедент вправе требовать расторжения

концессионного соглашения в судебном порядке.

– Нарушен срок исполнения п. 18.3 Концессионного соглашения по предоставлению договора страхования ответственности Концессионера за нарушение обязательств по Концессионному соглашению на 165 дней, по предоставлению банковской гарантии на 155 дней. Согласно пункту 18.3 Концессионного соглашения, срок договора, на основании которого предоставляется обеспечение, должен быть не менее 1 (одного) года (за исключением случаев его продления) и продлеваться (либо перезаключаться) до истечения указанного срока на новый срок, при этом договор на новый срок предоставляется Концессионером Концеденту не позднее 5 (пяти) рабочих дней до окончания срока действия договора за предшествующий период. Таким образом, предельным сроком предоставления Концессионером Концеденту обеспечения на следующий период действия соглашения, согласно п. 18.3 является 12.11.2024.

2) По договорам:

– По п.2.2 договора подряда (программа проектирования) отставание на 374 дней.

– По этапу 2 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 237 дней;

– По этапу 3 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 288 дней;

– По этапу 4 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 269 дней;

– По этапу 5 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 227 дней;

– По этапу 6 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 96 дней;

– По этапу 6.1 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 136 дней;

– По этапу 6.2 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 117 дней;

– По этапу 6.3 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 117 дней;

– По этапу 6.4 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 96 дней;

– По этапу 8 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 246 дней;

– По этапу 10 приложения 5 к договору подряда нарушение предоставления результата выполненных работ на 80 дней;

Систематическое нарушение сроков по исполнению договоров влечет за собой угрозу реализации проекта.

Рекомендации Концессионеру:

принять безотлагательные меры, направленные на разработку Проектной

документации, её согласование с Концедентом, получение положительных заключений государственных экспертиз;

принять меры по недопущению нарушения сроков выполнения работ по договорам, заключенным Концессионером для исполнения концессионного соглашения.

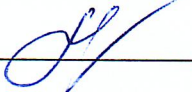
принять безотлагательные меры по предоставлению в адрес Концедента обеспечения исполнения обязательств концессионера, отвечающего требованиям раздела 18 концессионного соглашения;

организовать претензионную работу в отношении ООО ТПИ «Трансоилпроект», действия которого привели к неисполнению договора подряда.

Принимая во внимание несоблюдение концессионером сроков, предусмотренных Концессионным соглашением (пункт 2 приложения 15, раздел 18 концессионного соглашения), Концедентом приняты меры в виде применения договорных штрафов к Концессионеру, в соответствии с пунктом 15.12 концессионного соглашения, а так же направления в адрес страховщика заявлений о наступлении событий, имеющих признаки страховых случаев и выплате страхового возмещения, требования банку-гаранту об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

В соответствии с п. 21.2.1. концессионного соглашения Концедентом направлено письмо Концессионеру от 03.03.2025 № 2004-05-02-06/21 о намерении обращения Концедентом в суд с требованием о прекращении концессионного соглашения в судебном порядке.

От Концедента:

 /М.В. Шичкина/
_____/С.Е. Желтых/
_____/И.А. Шульга/
 /В.С. Ветелкина/

От Концессионера:

_____/_____/_____
Дата ознакомления: ____ . ____ . 2025