



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ЭНЕРГЕТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

08.08.2019

№ 153

г. Новосибирск

Об утверждении обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики по итогам 1 полугодия 2019 года

Во исполнение распоряжения Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области», приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 27.06.2019 № 124 «Об организации публичных обсуждений правоприменительной практики, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новосибирской области за 1 полугодие 2019 года, (далее – Обзор), согласно приложению к настоящему приказу.

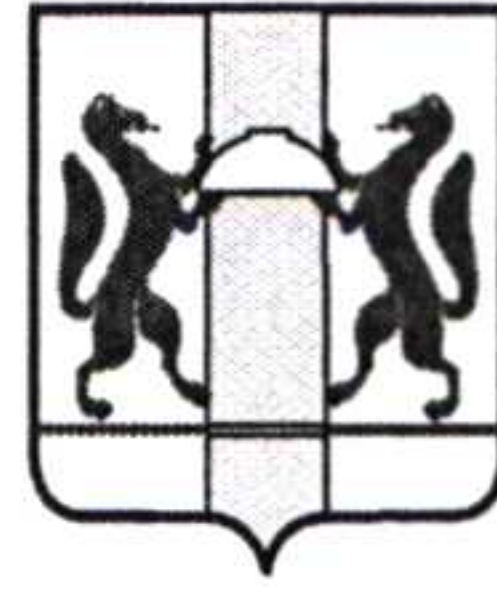
2. Начальнику отдела организационно-контрольной, кадровой и правовой работы (Колмагоровой И.П.) опубликовать Обзор, утвержденный пунктом 1 настоящего приказа, на официальном сайте министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mjkh.nso.ru/page/3906>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра - начальника управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Фролова Ю.Н.

Министр

С.А. Восколович
(383) 231 11 84

Д.Н. Архипов



**Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики по
Новосибирской области**

**Обзор результатов правоприменительной практики
(по итогам 1 полугодия 2019 года)**

(утвержден приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и
энергетики по Новосибирской области от 08.08.2019 № 153)

Новосибирск – 2019

Оглавление

Оглавление	2
1. Введение.....	3
2. Содержание.....	5
2.1 Анализ правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	5
2.2 Сведения о надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	7
2.3. Обзор типовых и массовых нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:	8
3. Контактная информация	11

1. Введение

Настоящий Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики отдела регионального государственного надзора управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации следующих положений:

- Федерального Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального Закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской федерации»;

- Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

- Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждено приказом МЖКХиЭ НСО заседания подкомиссии от 27 декабря 2016 г. № 245).

В настоящем обзоре используются следующие основные понятия:

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов по соблюдению установленных федеральными законами, указами президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, а также иными нормативными документами;

охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

подконтрольные субъекты - органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели на которых возложена обязанность выполнения требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

Обеспечение единой государственной политики при осуществлении регионального государственного надзора;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике регионального государственного надзора;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о правоприменительной практике;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов при осуществлении регионального государственного надзора;

выработка единой государственной политики с привлечением широкого круга заинтересованных лиц;

выявление избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Целью настоящего обзора является выработка наиболее действенного метода профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера среди подконтрольных субъектов (юридических лиц и органов местного самоуправления) без организации и проведения соответствующих проверок, в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательства.

Проведение плановых проверок юридических лиц и органов местного самоуправления осуществляется со следующей периодичностью - один раз в 3 года, органов местного самоуправления один раз в 2 года.

Настоящий обзор подлежит публичному обсуждению среди ключевых участников (подконтрольных субъектов и организаций).

Принятые по результатам публичных обсуждений решения учитываются при проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений

обязательных требований в области защиты населения территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Содержание

2.1 Анализ правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Региональный государственный надзор в своей деятельности руководствуются:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 6 ноября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации»;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ;

Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Законом Новосибирской области от 13.12.2006 № 63-ОЗ «О защите населения и территории Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»;

Постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 339-п «Об установлении порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Новосибирской области»;

Постановлением Правительства Новосибирской области от 24.01.2017 № 12-п «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Новосибирской области»;

Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

Приказом от 28.02.2003 г. №105 МЧС России «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

«Методические рекомендации по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности». (приложение 4 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 N 7).

2.2 Сведения о надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На 2019 год отделом регионального государственного надзора управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций МЖКХиЭ НСО запланировано 90 мероприятий по надзору (контролю), из них 54 плановые проверки, в том числе 20 органов местного самоуправления и 34 проверки юридических лиц, 36 мероприятий по контролю за исполнением ранее выданных предписаний.

За истекший период 2019 года в соответствии с планами проверок проведено всего (плановых и внеплановых) 30 проверок, за аналогичный период прошлого года было проведено 32 проверки. Из них плановых 21 (АППГ 32), внеплановых 9 (АППГ 0). На данный период план проверок 2019 года выполнен на 33 %.

По субъектам надзора: 9 плановых проверок органов местного самоуправления и 12 плановых проверок и 9 внеплановых проверок юридических лиц.

При проведении проверок выявлено 80 нарушений (АППГ 134) обязательных требований нормативных правовых актов, подлежащих исполнению. Доля проверок субъектов надзора, по итогам которых выявлены правонарушения, составляет 53 % (АППГ 66%). На 47% (АППГ 34%) субъектах надзора нарушений обязательных требований нормативно-правовых актов при проведении проверок не выявлено. Для устранения нарушений обязательных требований субъектам надзора выдано 16 предписаний (АППГ 21)

С начала 2019 года возбуждено 16 административных дел, за аналогичный период 2018 года возбуждено 23 административных дела, по сравнению с 2018 годом данный показатель уменьшился в 1,4 раз. Из них: в отношении юридических лиц составлено 10 протоколов (АППГ 5 протоколов), в отношении должностных лиц - 6 протоколов (АППГ 18 протоколов).

По итогам внеплановых проверок, проведённых с начала года, процент исполнения предписания составил юридическими лицами и органами местного самоуправления составил 100 % в связи с чем за невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего региональный государственный надзор, по статье 19.5 КоАП РФ протоколы не составлялись, так как нарушений устранены в полном объеме.

В ходе проведения плановых проверок за выявленные административные нарушения по части 1 статьи 20.6 КоАП РФ за невыполнение обязательных требований в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций составлено и направлено в мировые суды для принятия решения 15 протоколов, (АППГ 22), по статье 9.19 КоАП РФ за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта протоколов составлен 1 протокол, в 2018 году по данной статье был составлен также один протокол.

По итогам рассмотрения возбужденных административных дел судами приняты решения по 13 административным протоколам, 3 административных

протокола находятся на рассмотрении. Доля привлечения субъектов надзора к административной ответственности по итогам плановых проверок составила 50% (АПШГ 66%). По вынесенным постановлениям об административных правонарушениях общий размер штрафов, наложенных судами, составил 435 тысяч рублей (АПШГ 580 тысяч рублей). Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц составил 33,5 тысячи рублей (АПШГ - 31,5 тысячи рублей). По 3 наложенным административным штрафам (1 должностных лиц и 2 юридических лица) на сумму 105 тысяч рублей штрафы оплачены.

С начала года в 4 судах были оспорены результаты мероприятий по надзору (контролю), во всех случаях решения органа регионального государственного надзора оставлены без изменений.

2.3. Обзор типовых и массовых нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

№ п/п	Типовые и массовые нарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Причины возникновения типовых нарушений в области требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным	Возможные последствия несоблюдения указанных требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
1	2	3	4	5
1	Не создан координационный орган единой государственной системы предупреждений и ликвидации чрезвычайных ситуаций - КЧС и ОПБ организации	Отсутствие должного контроля со стороны руководителя, и уполномоченных на решение задач в области ГО и ЗНТЧС	(Федеральный Закон от 21.12.1994 №68-ФЗ п. 2 ст. 4.1; Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 п. 3, п. 6, п. 7; Для ПОО: Приказ МЧС России от 28.02.2003 №105 п. 48)	В случае отсутствия КЧС и ПБ будет затруднено управление силами и средствами, направленными на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации. не организована работа по подготовке к

				возможной ликвидации чрезвычайной ситуации.
2	Не создана система оповещения и информирования населения о ЧС на территории органа местного самоуправления	Высокий уровень издержек по соблюдению данных требований, отсутствие должного контроля со стороны руководителя, не компетентность должностных лиц	Федеральный (Федеральный Закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ п. «в», п. «м» ч.2, ст. 11; Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в зависимости от вида ОМС: п. 23 ст. 14; п.21 ст. 15; п.28. ст.16; Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 п.3, п. 6; Приказ МЧС России от 25.07.2006 №422 п.4, п.6)	создает реальную угрозу жизни и здоровья людей, окружающей среде, способствует значительным материальным потерям и угрожает условиям жизнедеятельности людей наносит экономический ущерб
3	Не организованы тренировки и учения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в том числе с привлечением АСФ	Отсутствие должного контроля со стороны руководителя, не компетентность должностных лиц	Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и	Отсутствие практических навыков у руководителей снижает эффективность проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

			ликвидации чрезвычайных ситуаций»	
4	Не созданы резервы материально-технических средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.	Высокий уровень издержек по соблюдению данных требований, отсутствие должного контроля со стороны руководителя, не компетентность должностных лиц	Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»	Исключает их использование для ликвидации чрезвычайных ситуаций, ставя под угрозу жизнь и здоровье граждан, попадающих в зону опасных событий нарушает жизнедеятельности населения приносит экономический ущерб
5	Специалисты структурных подразделений (работники) организации не прошли дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации (или курсовое обучение) в области защиты от чрезвычайных ситуаций	Отсутствие должного контроля со стороны руководителя, не компетентность должностных лиц	(Федеральный Закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «в» ст.14; Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 №547 «д» п.2, «д» п.4, «в» п.6, «б» п.13; Приказ МЧС России от 19.01.2004 №19 п.21, п.22)	отсутствие знаний у руководителей и специалистов снижает эффективность действий при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Контактная информация отдела регионального государственного надзора управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций МЖКХиЭ НСО:

Юридический адрес места нахождения: Красный проспект, д.18, г. Новосибирск, 630007

Телефон: (383)223-06-06 факс: (383)238-61-07

E-mail: mingkh@nso.ru

Адрес официального интернет-сайта: «<https://mjkh.nso.ru/>».

Фактический адрес места нахождения: Советская, 4а, г. Новосибирск, 630007

Телефон: (383)218-22-00, (383)231-11-84

E-mail: vsal@nso.ru

Адрес официального интернет-сайта: «<https://mjkh.nso.ru/page/1135>»

Заместитель начальника управления – начальник отдела
регионального государственного надзора
управления по предупреждению чрезвычайных
ситуаций министерства жилищно-коммунального
и энергетики Новосибирской области



С.И. Ларичев

Старший государственный инспектор отдела
регионального государственного надзора
управления по предупреждению чрезвычайных
ситуаций министерства жилищно-коммунального
и энергетики Новосибирской области



С.А. Восколович