



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ЭНЕРГЕТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

15.01.2019

№ 7

г. Новосибирск

Об утверждении программы по профилактике нарушений
обязательных требований в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера субъектами надзора
на 2019 год.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О
защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального
контроля» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу по профилактике нарушений обязательных требований
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера субъектами надзора на 2019 год (далее - Программа),
согласно приложения к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя министра—
начальника управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций министерства
жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

Министр

Д.Н. Архипов

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства жилищно-
коммунального хозяйства и энергетики
Новосибирской области
от 16.01.19 № 7

Программа
по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера субъектами надзора на 2019 год

I. Общие положения

1. Программа по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера субъектами надзора на 2019 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федерального закона от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17. 2016 г. № 934-р.

2. Ответственное лицо за организацию профилактических мероприятий программы (куратор) - заместитель министра ЖКХиЭ Новосибирской области – начальник управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Ответственные лица за реализацию профилактических мероприятий программы - заместитель начальника управления – начальник отдела регионального государственного надзора управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций министерства ЖКХиЭ Новосибирской области.

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

а) «профилактическое мероприятие» – совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимое в целях предупреждения возможных нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления при проведении регионального государственного надзора по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

б) «обязательные требования» – требования к деятельности субъектов надзора по организации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на используемых ими опасных производственных объектах, объектах жизнеобеспечения населения и территорий, имеющие обязательный характер и установленные Федеральным законом от 21.12.1994 № 68 «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами в Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Новосибирской области (далее – акты, содержащие обязательные требования);

в) «чрезвычайная ситуация» - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

г) «субъекты надзора» - юридические лица, индивидуальные предприниматели, использующие в своей деятельности опасные производственные объекты, объекты жизнеобеспечения населения и территорий, органы местного самоуправления и их структурные подразделения, входящие в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) «органы управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» - это органы, создаваемые для координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

4. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности деятельности органа регионального государственного надзора;
- предупреждение нарушений субъектами надзора обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению субъектов надзора и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

5. Задачи профилактических мероприятий:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех субъектов поднадзорной деятельности;
- установление форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей поднадзорных субъектов;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

6. Принципы проведения профилактических мероприятий:

- принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;
- принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- принцип вовлеченности – обеспечение включения субъектов надзора посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по профилактическим мероприятиям;
- принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий;
- принцип актуальности – использование актуальных достижений науки и технологий при проведении профилактических мероприятий;
- принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающих особенности субъектов надзора (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.);
- принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Ключевые наиболее значимые риски, а так же текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

7. Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и

нарушение условий жизнедеятельности людей. Опасность возникновения чрезвычайной ситуации всегда выражается через связь двух сторон. Одна из них – субъекты опасности (природные явления, экономические, социальные, политические, техногенные процессы движущиеся или иные потенциально опасные материальные объекты, негативные или ошибочные намерения и т.д.) выступающие источником опасности возникновения чрезвычайных ситуаций. Другая сторона – объекты опасности (люди, их сообщества, рукотворные материальные объекты, объекты природы) являющиеся потенциально пострадавшей стороной, которая может испытывать на себе негативное, чаще – поражающее воздействие субъекта опасности. Одной из характеристик опасности, широко используемой в настоящее время, является риск. Риск – это степень опасности испытать негативные воздействия или неудачи в предпринимаемых действиях. Другими словами, риск – это измеренная возможность того, что ход событий, действия и результаты деятельности приведут к последствиям, отрицательно воздействующим на человеческие ценности.

8. Ключевыми и наиболее значимыми рисками на территории Новосибирской области являются:

- риски чрезвычайных ситуаций природного характера, связанные с возникновением бурь, ураганов, шквальных ветров, затоплений (подтоплений) населенных пунктов, природных пожаров и т.п.;
- риски чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанные с авариями технологического оборудования на опасных производственных объектах, объектах хранения сильнодействующих ядовитых веществ, взрывчатых веществ, радиационных материалов.

9. Основной функцией регионального государственного надзора является надзор за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующие опасные производственные объекты, органами местного самоуправления и организациями, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В этой связи проведение профилактических мероприятий направленно на побуждение поднадзорных субъектов к добросовестному соблюдению обязательных требований законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и в свою очередь должно способствовать снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере деятельности.

10. Для решения этой задачи надзорным органом в 2018 году осуществлялось информирование субъектов надзора и населения о деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а так же о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства и о мерах административной ответственности за допущенные нарушения.

Указанная работа проводилась путем размещения информационных материалов в сети «Интернет» на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО. Кроме того, должностные лица регионального государственного

надзора принимали участие в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых средствами массовой информации. Работа, в рамках профилактических мероприятий, будет продолжена в 2019 году.

IV. Краткий анализ текущего состояния надзорной деятельности

11. Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Новосибирской области создан в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 №1418 «Об утверждении «Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», законом Новосибирской области от 13.12.2006 № 63-ОЗ «О защите населения и территории Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

Постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 339-п «Об установлении порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Новосибирской области» осуществление регионального государственного надзора с 2017 года возложено на министерство ЖКХиЭ НСО.

12. По состоянию на 1 января 2019 года количество поднадзорных субъектов составляет 981.

В 2018 году органом регионального государственного надзора проведено 93 проверок, из них 77 плановых и 16 внеплановые проверки. По субъектам надзора проверено 19 органов местного самоуправления, 58 юридических лиц. По итогам проверок составлено 60 протоколов об административных правонарушениях: на юридических лиц 14 и 46 протокола на должностных лиц за невыполнение обязательных требований нормативно-правовых актов в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Судами приняты решения о наложении штрафов на общую сумму 940 тысяч рублей.

Органом регионального государственного надзора рассмотрено 6 обращений, заявлений граждан и юридических лиц о фактах нарушений в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Проведено 63 профилактических мероприятия с охватом 168 человек - руководителей органов местного самоуправления, юридических лиц, а также руководителей органов уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Принято участие в 3 совещаниях по курируемым вопросам. По вопросам надзорной деятельности осуществлялось взаимодействие с ГУ МЧС России по Новосибирской области; Сибирским управлением

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору; министерством экономического развития, министерством образования, министерством здравоохранения Правительства Новосибирской области, уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

На 2019 год органами прокуратуры согласовано 54 плановых проверок. Из них: 34 юридических лица, 20 органов местного самоуправления и организаций, входящих в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, запланировано 36 внеплановых проверок.

V. Целевые показатели результативности профилактических мероприятий

13. Целевые показатели результативности профилактических мероприятий в сфере регионального государственного надзора в 2019 году:

Целевые показатели	Целевое значение показателя, % на 2019 год
Доля неустраненных нарушений от общего количества предложенных к устранению нарушений в отчетном периоде	не более 12 %
Доля невыполненных предписаний от общего количества выданных предписаний со сроками устранения в отчетном периоде	не более 9,5 %
Доля проверок, результаты которых были отменены или признаны недействительными от общего количества проверок	не более 5

14. Ожидаемый результат: снижение нарушений обязательных требований; снижение количества невыполненных предписаний; снижение количества проверок, результаты которых были отменены или признаны недействительными.

VI. Ссылка на официальный сайт министерства ЖКХиЭ НСО в сети «Интернет», на котором содержится информация о деятельности

16. Официальный сайт министерства ЖКХиЭ НСО в сети «Интернет»: <http://www.mjkh.nso.ru>.

VII. План профилактических мероприятий на 2019 год

№ п/п	Вид (форма) профилактического мероприятия	Сроки проведения	Субъекты надзора	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
1	Подготовка ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и размещения на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО в сети «Интернет».	1 квартал 2019 года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления, организации, входящие в состав РСЧС	Своевременное информирование об итогах проверок подконтрольных субъектов надзора
2	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об итогах регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году и основных нарушений обязательных требований путем подготовки и размещения на официальном сайте министерства ЖКХиЭ Новосибирской области в сети «Интернет» анализа правоприменительной практики с обзором типовых нарушений.	1 квартал 2019 года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления, организации, входящие в состав РСЧС	Своевременное информирование об итогах проверок подконтрольных субъектов надзора
3	Актуализация размещенных на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	до 01.06.2019	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления, организации, входящие в состав РСЧС	Формирование у субъектов надзора понимания по выполнению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
4	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих	Не позднее 2-х месяцев со дня	Юридические лица и индивидуальные	Формирование у субъектов надзора

1	2	3	4	5
	обязательные требования законодательства Российской Федерации и Новосибирской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и размещения их на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО в сети «Интернет».	вступления нормативного акта в силу	предприниматели, органы местного самоуправления, организации, входящие в состав РСЧС	понимания по выполнению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
5	Размещение на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО в сети «Интернет» плана проведения проверок юридических лиц, органов местного самоуправления на 2020 год.	декабрь 2019 года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления, организации, входящие в состав РСЧС	Своевременное информирование о планируемых проверках подконтрольных субъектов надзора
6	Проведение разъяснений, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативно-правовых актах с руководителями субъектов надзора, председателями КЧС и должностными лицами, уполномоченными на решение задач в области ГО и ЧС, в том числе: - в часы приема; - в период проведения надзорных мероприятий; - информирование (консультирование) по телефону; - информирование (консультирование) в режиме видеоконференции	еженедельно по четвергам с 14.00 до 18.00 по вторникам с 14.00 до 18.00	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления, организации, входящие в состав РСЧС	Формирование у субъектов надзора понимания по выполнению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
7	Проведение методических занятий, встреч с должностными лицами, проходящими обучение по программам переподготовки (повышения квалификации).	на курсах повышения квалификации руководителей КЧС, органов, уполномоченных на решение вопросов ЧС	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления, организации, входящие в состав РСЧС	Формирование у субъектов надзора понимания по выполнению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
8	Актуализация административного регламента исполнения	В течении года	Юридические лица и	Поддержание

1	2	3	4	5
	государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новосибирской области в свете изменений Федеральных законов и иных нормативных правовых актов Правительства РФ.	по мере необходимости	индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления, организации, входящие в состав РСЧС	административных регламентов в актуальном состоянии
9	Обобщение результатов надзорной деятельности и правоприменительной практики региональным государственным надзором министерства ЖКХиЭ НСО по итогам 1 полугодия 2019 года и по итогам 2019 года с размещением результатов на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО в сети «Интернет».	Июль 2019 Декабрь 2019	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления, организации, входящие в состав РСЧС	Обобщение и анализ правоприменительной практики
10	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору по защите населения и территорий от ЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера.	при поступлении соответствующих обращений и заявлений	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Принятие субъектами надзора мер по обеспечению соблюдения обязательных требований и представление уведомления об этом в установленном законом порядке и сроки
11	Проведение совещаний в режиме видеоконференции, с должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.	Совместно с ГУ МЧС России по Новосибирской области (по мере необходимости)	Органы местного самоуправления, организации, входящие в состав РСЧС	Формирование у субъектов надзора понимания по выполнению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
12	Проведение мониторинга выполнения профилактических мероприятий Программы.	1 раз в полугодие	-	-
13	Разработка и утверждение Программы по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного	до 15 января 2020 года	—	—

1	2	3	4	5
	и техногенного характера на 2020 год.			
14	Подготовка материалов об исполнении программы в доклад об итогах профилактической работы за 2018 год.	до 15 февраля 2020 года	—	—
